

每日养老资讯

2018 年 5 月 16 日

特别鸣谢： 香山颐养健康管理有限公司
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



目录

养老视点	4
福建：晋江磁灶镇下灶村养老有一套，每月发放福利金已坚持 23 年	4
淮北市不断完善社会养老服务体系	5
党员干部应用心做好养老服务工作	6
养老服务地方标准出台	6
推进长三角高品质养老服务共享发展	7
老龄蓝皮书：中国人口老龄化程度持续加深	8
设立“养老顾问”是社会治理创新	8
养老类型	9
广东：广州推行社区居家养老大配餐，952 个长者饭堂覆盖全市城乡社区	9
养老产业	11
日医与中国社会福利与养老服务协会达成合作协议	11
干货：中国养老产业发展走势总体判断及政策导向	12
城乡智慧养老助力特色小镇与田园综合体发展	18
养老培训	19
浙江首个养老方向的护理学院成立，这个行业很缺人	19
养老金融	19
金融如何支持旅游养老产业发展，以黑龙江省为例	19
首批养老目标基金获第一次反馈	21
老龄化时代，你关注过老年投资者的理财需求吗？	22
社会保障	23
税延养老险试点进入实操阶段，月入 2 万元就业者一年可减税 3000 元	23
监管民生保障泰康养老携微保推创新型住院医疗险	26
国际交流	27
法国驻华大使黎想：应对老龄化，法中需展开更多	27
老年说法	27
城镇、农村社会养老保险新政策	27
关于我们	31
联系我们	32

养老视点

福建：晋江磁灶镇下灶村养老有一套，每月发放福利金已坚持 23 年

晋江磁灶镇有一个下灶村，村子不大，人口也不多，却有一个远近闻名的老年人福利基金会，而且一办就是 23 年。23 年来，它就像一张闪亮的民生名片，持续温暖着全村老年人。在这里，老人除了每月能领到村级福利金，能享受每日的免费午餐，还可参加不定期组织的免费出游。

每月发放福利金

今年 4 月，磁灶镇下灶村举行隆重庆典，庆祝下灶村老年人福利基金会成立 23 周年。全村 500 多位老人欢聚一堂，共同见证这个神圣的时刻：村里参与老年人福利基金会捐资人数达 1229 人次，累计捐资善款总额达 14506504.7 元。活动现场，一张圆桌旁，老人们人手一本类似存折的“领银证”，有说有笑地将“领银证”交给工作人员。经过简单的签字盖章手续，老人很快领到当月养老福利金。

“类似的场景，在下灶村的几个‘领银点’每月定期上演，已经持续了整整 23 年。”老人们说，基金会创办至今，金额从最初的每月几十元到现在每月最高 250 元。

“做一件好事不难，难的是 23 年始终如一。”88 岁的林淑敏老人家境拮据，仅有的两个女儿都已过花甲之年，说起村里老人能领养老福利金这事，她竟喜极而泣，“就像城里人领退休金一样，这让我感受到满满的爱。”据了解，下灶村现有老人 518 名，其中 60 岁以上老人每月可领取 150 元，70 岁以上每月可领取 200 元，80 岁以上每月可领取 250 元。

村民踊跃捐资

下灶村老年人福利基金会成立于 1995 年，由已故的下灶村原党总支部书记吴海水简办父亲丧事，用省下的 3 万多元钱创建。基金会成立以来，每月坚持给全村 60 岁以上老人发放养老福利金，至今已累计发放 13436260 元。这个数字来之不易。4 年前，全国劳动模范、当了 18 年村书记、年近八旬的吴海水因病去世，下灶村及周边镇村的村民自发组成一支 2000 多人的送葬队伍，现场声泪俱下者难以计数。“我父亲临终的最后一句话就是，一定要把这个基金会办下去。”现任下灶村党总支部书记吴炳焯说，“当时，我噙着眼泪答应了。”尽管这些年，瓷砖生意时好时坏，但每次为老年人福利基金会募捐，吴炳焯都带头捐款，仅过去 4 年捐资就超过百万元。慷慨解囊的远不止吴炳焯，不少下灶村普通村民也主动参与其中。72 岁的下灶村老人协会会长吴孝明告诉记者，村里超过三分之一的普通村民有捐资记录，从几百元到几万元不等。大操大办红白喜事的村民越来越少，取而代之的是“今天我为别人，明天别人为我”的慈善新风尚。

福利不断增加

好心不能办坏事，监督很关键。为了运营好老年人福利基金会，村里十几年前就成立资金监督管理委员会，成员除了村两委干部外，更多的是老人协会会员以及村民代表。“基金会资金全部由银行托管，有专门的会计和出纳，每一笔开支都有详细记录，及时公开公示，接受大家监督。”吴孝明说，正是这样的机制，确保了基金会成立 23 年从未出现过任何问题。

从 2012 年开始，下灶村办起了专为老人服务的免费午餐，村民义务投工投劳，尽管每天都有 100 多位老人来用餐，每年的开销却只有 20 多万元。不仅如此，村里还新建一栋 2000 多平方米的居家养老服务站，站内配套棋牌室、健身房等设施。特别是这里有十几间标准套房，供有需要的老人免费住宿。

此外，村里还成立了一支由 18 名助老服务员组成的助老服务队、11 名志愿者组成的志愿者服务队和向社会专业社工机构购买服务的专业服务队，为居家老人提供无偿、低偿的公益性助老服务，包括安全保障服务、生活照料服务、医疗保健服务、文体娱乐服务和精神慰藉服务。除了福利金，免费午

餐、免费住宿、免费出游也是持续了多年的福利。“许多老人年轻时都为村里的建设作过贡献，但很多老人一辈子都没出过远门，我们特意将免费出游纳入村里居家养老服务的范畴。”吴炳煊说，近5年来，村里共组织老人旅游团出游十余次，到过福州、厦门、龙岩和江西、广东等地。

(来源:福建日报)

淮北市不断完善社会养老服务体系

据报道，不出社区即可享受生活照料、文化娱乐等服务，在家也能呼叫工作人员上门服务，全市403家各类养老机构更为养老提供了“低门槛”准入……近年来，我市大力加强社会养老服务体系建，积极引入社会资本、先进理念进入养老机构建设和养老服务领域，养老产业实现了快速发展，社会养老服务体系不断完善。截至目前，全市共有各类养老机构403家，总床位数16425张，每千名老人拥有养老床位46张。

不愿离家，又有养老服务需求，在全市244家社区养老服务站和100家农村幸福院里，5075张床位的充裕空间为老年人提供了适宜的去处。通过“合作共建、辐射共享”，我市城市社区养老服务站覆盖率已达100%，农村社区养老服务站加上农村幸福院，养老服务设施覆盖率达62%。社区养老的好处在于，一方面采取市场化方式引进专业化养老服务组织，养老机构内既能开展日间照料、娱乐生活、兴趣学习，又有精神慰藉、银龄互助等服务；一方面倡议、引导多种形式的志愿活动及老年人互助服务，动员各类人群积极参与，丰富社区养老服务内容，为老年人打造了不离亲、不离家、不离群、没有围墙的养老院。

社区养老服务的重心更多地放在城乡生活自理老年人，与他们相比，农村五保户、失能失智人员的养老同样备受社会关注。我市及早启动农村五保供养服务机构转型升级试点，对15家敬老院试点采取公建民营、合作经营、购买服务等方式，推动经营方式由公办公营向公办民营转变。转型后的机构担当起了区域性养老服务中心的职能，既是当地五保老人和社会老人养老的好去处，通过与周边医疗服务机构以协议形式建立合作关系，还具备了对附近失能、半失能老人开展医疗护理服务的能力。

在我市，“互联网+养老”正逐步成为一种新型养老模式。走进相宜缘居家养老服务呼叫中心，30个呼叫座席正随时接收来自有需要的老年人的呼叫，系统同时在6个试点社区子平台覆盖，有需要的老年人按动呼叫器或手机，就可以在家免费接受法律咨询、健康咨询、精神慰藉等服务，也可以前往服务站参加文体娱乐等活动；如遇雨雪天气或因病无法行动的情况，中心会送医送饭上门或提供生活照料服务。

最为重要的是，呼叫中心不仅能为老年人提供生活照料，在发生紧急情况时(如突发疾病、遭遇危险等)，通过老年人专用敬老卡GPS定位功能，管理系统能够及时掌握老人的具体位置，从而与医院、社区服务组织及其家人取得联系。

聚焦银发浪潮下的健康养老需求，我市创立“以医辅养、以医带养、以医托养、以医联养”四种医养结合新模式，在有效满足养老群体医护需求的同时，又让闲置的医疗资源得到充分利用，实现了医疗单位与养老机构的一体化发展。全市先后吸引社会投资近1.5亿元，14家医疗机构开展养老服务业务。

(来源：中安在线)

党员干部应用心做好养老服务工作

石家庄市作为首批国家居家和社区养老服务改革试点工作单位，经过一年努力探索，目前已经建成74个街道级综合居家养老服务中心和242个社区级标准化居家养老服务中心。到2018年底，社区老年人日间照料中心等养老服务设施将覆盖全省80%的城市街道办事处。

河北省党员干部在养老设施建设工作上的执行力值得点赞，以街道和社区为依托，建立起医养结合的居家养老服务设施，可谓是充分考虑了老年人的生理与心理特点，把养老、医疗、护理等一整套服务送到家门口，展现着党员干部“老吾老以及人之老”的人文关怀。盯住养老床位和老年人护理床位等硬指标的达成，是党员干部实事求是、直面问题的体现。我国正在步入老龄化社会，权威资料显示，到2020年，我国老龄人口将超过总人口的17%。结合河北省省情，养老压力不可谓不重，政府主导的养老设施建设势在必行。

河北省养老工作推进中，党员干部鼓励社会力量进入，提供专业化服务。一方面，由党员干部制定政策细则，依托养老基金和财政支撑，推进养老基础设施建设，起到兜底保障作用；另一方面，焕发市场经济活力，鼓励社会力量进入，为老年人提供多样化的专业养老服务，形成多方参与的坐标系。正如最近火起来的“共享护士”APP，老年人购买上门护理服务，既免去了老人路途和候诊的时间，又让护士发挥更多价值。当然对社会化养老服务，政府须督促平台加强监管，提高准入门槛，指定细则规范，防范风险事件。

笔者认为，社区养老设施的建设过程中，干部们应做好调研，科学配置资源，回应好不同类型老年人的个性化需求。对于贫困或生活不能自理的特殊老人，应给以基础的保障与服务，维护其生活质量和尊严；对身体尚可爱好广泛的老年人，提供社区文娱配套设施，丰富其精神生活；对尚有余力的老年人，鼓励他们积极参与经济生活，继续发挥光和热。只要党员干部将心比心地为老年人着想，就一定能营造出健康、平稳、和谐的养老生态。

（来源：搜狐）

养老服务地方标准出台

为提升养老服务质量，日前哈尔滨地方标准的《养老机构老年人生活照料服务规范》和《养老机构老年人健康评估服务规范》正式出台实施。养老机构应该为老年人提供具体哪些服务、每项养老服务又有哪些要求、老年人健康情况具体怎样界定等内容都可从这两部规范中找到明确标准。

据介绍，《养老机构老年人生活照料服务规范》适用于哈尔滨市行政区域内的养老服务机构提供的老年人生活照料服务。《规范》明确了养老机构老年人晨起清洁服务、仪表清洁服务、洗浴照料服务、饮食照料服务、便溺照料服务、睡前照料服务和体位转移7大类32项基本服务标准。养老护理员配置比例、喂水前要用手腕测水温、枕头调节高度等养老机构涉及的具体服务内容，在《规范》中都有明确的标准。

据了解，《养老机构老年人健康评估服务规范》标准适用于哈尔滨市行政区域内的养老服务机构提供的老年人健康评估服务。《规范》将老年人健康评估划分为一级指标和二级指标。一级指标包括日常生活活动、精神状态、感知觉与沟通、社会参与四个方面内容，二级指标包括老年人进食、洗澡、修饰、穿衣等26个方面内容，并且把每一个方面按照能力完好、轻度受损、中度受损、重度受损划分为四个等级进行评定。据介绍，该《规范》主要从3方面对民政部行业标准《老年人能力评估》进行了丰富和完善，其中评估指标中在一级指标不变的情况下，二级指标比民政部行业标准增加了4个，分别是“独立坐起”、“饥饿感”、“痛感”和“运动能力”；针对寒地高发地域性慢性病，在标准中完善了“慢性疾病”的评估内容；在标准中增加了“评估信息的使用与管理”以及“评估服务

质量检查与改进”的内容。

(来源：黑龙江日报)

推进长三角高品质养老服务共享发展

发掘共有资源、完善共建机制，联手推进“一体化战略下长三角区域的社会养老服务业”，实现高品质养老服务的共享发展。首届“长三角民政论坛”日前在沪举行，上海、江苏、浙江、安徽民政部门决定全面实施战略合作，通过联动公共政策、衔接发展规划、优化资源配置、共享人力资源，将四省市民政事业融入长三角一体化发展，以提高公共服务、民生保障的水平。

加强区域合作，共同应对人口老龄化问题

长三角常住人口中，60岁及以上老年人口总规模，从2010年的3253.45万人，快速扩张到2015年的3976.14万人，2010至2015年的年均增长率为4.09%，比2000至2010年的年均增长率高出0.94个百分点。老龄化水平则从2010年的15.09%，上升至2015年17.98%。

未来几年是老年人口低速增长阶段，2020年以后老龄化又将开始加速，60岁及以上常住人口规模，将从2015年的3976万人，增至2020年的4600万人、2035年的7500万人，至2050年为7400万人；常住人口老龄化水平则持续上升，从2015年的18%，增至2020年的21%、2035年的33%、2050年的42%。2015至2020年，长三角常住老年人口规模快速扩张，每年增加100万以上老年人口；2020至2035年，60岁及以上老年人口将以年均近200万人的增幅加速扩张；2035至2050年，随着长三角地区总人口规模进入负增长，老年人口规模的持续增长使老龄化水平处于高位运行，应对老龄化挑战的形势相当严峻。

尽管老龄化加剧是长三角区域各省市共同面对的问题，但该地区有着通江达海的区位优势，是国内经济最具活力、开放程度最高、创新能力最强的区域之一，尤其是三省一市地缘相近、人缘相亲、文脉相连、目标相同，可以通过深化合作，优势互补，共同推动新时代养老服务业的发展。

与会专家认为，长三角三省一市共同面临人口老龄化压力，社会养老负担沉重，要加强区域合作，共同应对人口老龄化问题。长三角养老服务业合作发展是大势所趋，这既是促进发展的需要所决定的，也是补齐短板的必由之路。

上海养老服务业正呈现出良好发展态势

截至2017年底，上海户籍老年人口已达483.6万人，占户籍总人口的33.2%；80岁以上的户籍老年人，占户籍老年人口的16.7%；人均期望寿命83.37岁，百岁老人突破2000人(每10万人中有14.9人)。老龄化程度还在不断加深，预计到2020年户籍老年人口达到540万人、2025年达到600万人左右。特别是2030至2040年，高龄人口预计将增长一倍，达到150万人。

上海民政部门认为，上海近六成的老年人是70岁以下的低龄长者，他们仍是经济社会发展的贡献者，是亟待挖掘的人力资源“富矿”。未来10年里，上海高龄人口增速相对平稳，这也意味着有一个及早应对的“窗口期”。而在老年照护存在巨大压力的同时，社会养老服务的刚性需求为养老服务业提供了巨大的市场空间。上海有着全球及国内最先进的养老理念，各种新型的养老服务模式和项目落地在上海，顶尖的养老服务团队和人才在这里发展，上海养老服务业正呈现出良好发展态势。

“长三角养老一体化”中，上海将发挥什么样的作用？上海社科院城市与人口发展研究所副所长、上海市老龄科研中心老年人口所所长周海旺在接受记者采访时表示，每个地区都有自己的优势，上海融资水平高，公司、银行、企业的资金是很充沛的；上海对于护理人员的培训也有自己的优势，

通过输出管理，可以提升长三角地区整体的管理水平；上海的医疗卫生水平比较高，这是长三角其他一些地方不具备的，上海的医疗机构可以到外地开展服务。

周海旺认为，上海今后养老的重点应该放在社区，社区提供最基础的保障，能解决大部分老人的养老问题，相应地会缓解养老机构床位紧张的问题。

（来源：文汇报）

老龄蓝皮书：中国人口老龄化程度持续加深

中国老龄科学研究中心 15 日在北京发布《老龄蓝皮书：中国城乡老年人生活状况调查报告(2018)》称，中国老年人口变动趋势整体向好，“养儿防老”观念正在深刻转变。但中国人口老龄化程度持续加深，老年人收入水平总体不高，全民对老年期生活准备不足。

本次发布的蓝皮书以第四次“中国城乡老年人生活状况抽样调查”数据为依托，分析了当代中国老年人的基本生活状况，指出中国老年人口变动趋势蕴含着整体向好的新变化。2015 年，中国老年人城镇化水平普遍提高，城镇老年人口占 52.0%；老年人口的年龄结构相对年轻，低龄(60-69 岁)老年人口占 56.1%；老年人口受教育程度大幅提升，文盲率下降为 29.6%。

从老年人的家庭关系来看，“养儿防老”观念正在深刻转变。从健康医疗状况来看，老年人健康状况整体改善。2015 年，城乡享有医疗保障的老年人比例分别达到 98.9%和 98.6%，比 2006 年分别上升 24.8 和 53.9 个百分点，这也是世界老年人口第一大国老年医疗保健事业的重大成就。从经济状况来看，城乡老年人收入平稳增长，但收入差距依然较大。2014 年，全国城市老年人平均收入 23930 元(人民币，下同)，是 2000 年的 3.24 倍。农村老年人平均收入 7621 元，是 2000 年的 4.62 倍。

此外，老年人居住面积普遍较大，大多数老年人拥有独立房间；老年优待工作取得长足进展，全社会尊老、养老、助老的社会风尚逐步形成；城乡老年人幸福感显著提升，老年人闲暇生活更加注重品质和时尚。但调查结果也显示，当代中国老年人依然面临诸多问题，包括老年人口数量持续增加，人口老龄化程度持续加深；收入水平总体不高，因老返贫、因病致贫风险较大；失能、半失能老年人口数量较大，照护服务需求持续上升；宜居建设滞后、全民对老年期生活准备不足等等。“中国城乡老年人生活状况抽样调查”是由中国全国老龄工作委员会办公室主办、国家统计局批准、每 5 年开展一次的重要国情调查。自 2000 年开始，这项调查已成功开展 4 次。从全球范围来看，第四次调查是目前世界上有关老年人口最大规模的调查。

日前，中国“重视老龄化国情教育研讨会”在山东烟台举行，会议提供的数据显示：截至 2017 年底，中国 60 岁及以上老年人口已达 2.41 亿，占总人口的 17.3%。

《老龄蓝皮书：中国城乡老年人生活状况调查报告(2018)》由中国老龄科学研究中心编写、社会科学文献出版社出版。

（来源：中国新闻网）

设立“养老顾问”是社会治理创新

前往社区综合为老服务中心，就能在专门设立的“养老顾问”点咨询养老服务设施、项目、政策等问题。5 月 2 日，上海首批 68 家社区“养老顾问”点正式挂牌，接受市民咨询。这也意味着，上海

社区“养老顾问”试点工作正式启动。

现在各地尤其是一些大城市针对老年人的养老服务越来越多，但在基层，有很多老人对身边的养老服务资源不了解、不熟悉，这就导致供需信息不对称等问题，不仅老年人难以享受到这些养老服务，养老服务也难以做到合理配置、优化配置。养老服务不能匹配到养老需求，也就让社会养老服务能起到的“养老”作用大打折扣。

上海设立“养老顾问”，对接养老服务与老人养老需求，好处不少，既能够促进养老服务供需信息对称，也有利于推动养老服务资源优化配置，让老人选择适合自己的服务形式，同时，这也是在推动社会治理重心下移，能把老人的问题解决在基层。“养老顾问”就能成为养老服务的重要部分，能够在养老服务与老人养老需求之间起到“穿针引线”的作用。

设立“养老顾问”，是城市在优化养老服务方面又迈出了一大步。上海还在研究开展社区“养老顾问”的拓展服务，如还将依托市综合为老服务信息平台，开发智能“养老顾问”系统，供市民和顾问点查询、使用；另外，还将设立一个“空中养老顾问”，让养老顾问走进演播室，给听众朋友现场提供政策咨询、链接养老资源、参谋养老方式。

上海设立“养老顾问”，值得各地借鉴与推广。中国老年人口已经超过 2 亿多，中国快步走入银发社会，面对空前旺盛的养老需求，要能满足老年人养老的多样化需求，需要社会为老年人提供更多更优质的养老服务，加大优质养老服务供给。但养老服务的快速增长，也可能带来养老服务短期内难以做到优化配置，这就需要“养老顾问”在其中进行“调配”，从而将这些养老服务切实引入老年人的家中，让每个老年人都能享受到适合自己的优质养老服务。所以，“养老顾问”在其中就能发挥不可替代的作用，从而才有望实现让每一位老人都能老有所养的目标。

设立“养老顾问”是在创新社会治理方式。进行社会治理就需要多一些治理智慧，要能多想办法，要能多一些这样的创新，这样才能有助于提升社会治理精细化水平，提高社会治理能力，让民众能够享受到更优质的服务，从而才能不断提升民众的幸福感与满意度。

（来源：中国青年网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/49924>

养老类型

广东：广州推行社区居家养老大配餐，952 个长者饭堂覆盖全市城乡社区

2016 年以来，广州市以统筹推进中央财政支持居家和社区养老服务改革试点为契机，大力实施养老助餐配餐服务改革，取得明显成效。即日起，南方日报推出“聚焦广州社区居家养老大配餐”系列报道，解码这一民生工程。

聚焦广州社区居家养老大配餐

截至今年 3 月底，广州市共有长者饭堂 952 个，比 2016 年底增长 4.2 倍，城乡社区覆盖率达到 100%，实现了从部分街道、社区零星开展助餐配餐，向助餐配餐覆盖全市所有城乡社区转变。这项改革得到了全市老年群众的广泛好评，在中央财政支持居家和社区养老服务改革试点绩效考核中被民政部、财政部评为优秀。广州市的社区长者饭堂是如何运营的？对此，记者开展了走访调查。

“我们享受到了改革成果”

15 日 11 时，记者来到广州市越秀区东风东路 808 号华宫大厦首层的家乐缘餐饮店。从外面看，这里与常见的连锁快餐店无异，但走进其中就会发现有一片专门区域作为老人饭堂就餐区。67 岁的阿伯邓承冬正在这里吃午餐。“孩子在外地，我们老两口做饭嫌麻烦，两个人买菜也不好买，走路 10 分钟

就能到社区长者饭堂就餐，节省了不少时间，我们享受到了改革的成果。”71岁的阿婆唐听说：“我平常喜欢到社区家庭综合服务中心跟老姐妹们一起练歌，有社工照顾我们。中午吃饭就来长者饭堂，这里的饭菜清淡、软烂，适合老年人口味。”据越秀区梅花村街道办事处副主任秦励琨介绍，去年3月30日，梅花村街正式启动长者大配餐服务。在具有资质的餐饮企业范围内，经过招投标，街道办选择了家乐缘餐饮店作为合作企业。

老人除了可到餐饮门店就餐外，还可以去梅花村街日间托老中心、中山一社区星光老年之家、梅东社区星光老年之家3个配餐点订餐取餐。“门店+配餐点”助餐服务可辐射全街15个社区。老人饭菜由家乐缘餐饮店集中制作、配送，每餐两荤一素加上米饭和汤。“我们街道提供的配餐，实行集中、分散、上门三种形式配送，午餐、晚餐都可。”梅花村街道办事处社会事务科副科长方穗华说。

配餐企业提前一周确定一个星期的菜单供长者选择。根据长者的反馈，菜单定期更换，饭菜价格也低于市场价。老人的餐费每份13元，扣除广州市补贴老人就餐费用3元，老人就餐实际支付每餐10元。对于低保、低收入等困难老人，每餐所需支付费用会更低。

集中供餐，社工机构运营

下午，记者来到广州市天河区员村街道办事处设在华颖社区星光老年之家的老人配餐点。员村街曾是广州的老工业基地，也是天河区老年人口数量较多的街道，辖区内居住着大量原工矿企业的退休人员。经过前期的摸查和调研，去年4月26日，广州市天河区第一个社区助餐服务点——华颖社区星光老年之家助餐服务点正式开始对外服务，首日用餐老人便达168人。随后根据需求，员村街又在山顶社区星光老年之家、美林海岸社区星光老年之家、员村街日间托老中心增设了3个社区助餐服务点，辐射全街14个社区和1个村改制公司。

据员村街党工委书记管力强介绍，员村街采取委托社工机构连锁运营的方式，由广州市金鹏社会工作服务中心承接助餐服务点的运营管理。具有集体用餐配送资质的配餐公司，作为“中央厨房”负责供餐。老人点餐、用餐和送餐上门等系列服务，全部由社工机构负责，街道安排专人监督管理。

69岁的华颖社区居民何慧敏说：“社区长者饭堂会定期征求我们的意见，了解老人的口味、喜好，根据反馈意见不断优化菜式，提高餐饮服务质量。”

街道办事处也会不定期组织老人进行座谈，听取他们对配餐服务的意见，督促运营机构提供更好的服务。目前，员村街长者饭堂平均每天就餐人数近300人，其中70岁以上的长者占比超过85%，缓解了长者午餐就餐难的问题。记者查阅了天河区居家养老大配餐服务餐标和补贴情况。餐费标准为15元/份，企业让利3元/份，实际餐费为12元/份。在天河区各社区长者饭堂就餐的老人中，60—69周岁的天河户籍老人，可获政府财政补贴4元，自付8元；70周岁以上的天河户籍老人，可获政府财政补贴6元，自付6元；天河户籍的特殊困难老人，可获政府财政补贴6元，自付6元。

政府企业社区个人齐参与

广州市委全面深化改革领导小组会议研究确定，在全市大力开展以助餐配餐服务为重点的居家和社区养老服务改革。养老助餐配餐服务改革纳入市委全会报告、政府工作报告，市委、市政府主要领导多次听取汇报，研究推动工作。

广州市先后出台《广州市社区居家养老服务改革创新试点方案》《广州市开展老年人助餐配餐服务指引》《关于进一步提升老年人助餐配餐服务的通知》《优化城乡养老助餐配餐服务网络提升助餐配餐服务水平工作方案》等政策文件，指导各级有序开展养老助餐配餐改革工作。

改变过去单纯靠政府投入的做法，引导多方支撑、多元参与，“政府补一点、企业让一点、慈善捐一点、个人掏一点”，建立政府、企业（社会组织）、社区、家庭和个人共同推进养老助餐配餐合作机制。大配餐建立了“大厨房”供应系统。为形成规模化经营，不再沿用过去依靠日托中心、星光老年之家等自建厨房供应少数老年人就餐的办法，在全市启用4种配餐供应机构——获得A（或B）资质的集体用餐配送公司、供餐能力超过1000人的中央厨房、省二级以上养老机构、供应100人以上的社区自建厨房，作为提供老年人配餐的基本条件。全市经过筛选，确定18家中央厨房、72家餐饮配送公司，由各区、街（镇）就近签订供应合同。

大配餐打造了“易及性”就餐网络。整合社区日托中心、星光老年之家等多种养老资源，有的街

(镇) 挤出自有物业, 在临近老年人集中居住或活动区域, 步行通达性好、给排水等市政条件好、远离噪音等污染、便于寻找的显著位置, 尽可能设置在首层, 建成社区长者饭堂, 在全市形成步行“中心城区 10—15 分钟, 外围城区 20—25 分钟”的服务网络, 为老年人就餐和助餐提供场地, 并对无人照料、行动不便的失能、重病卧床等老年人进行送餐上门, 使老年人足不出社区, 就能享受集中就餐、就近就餐、送餐上门等服务。

(来源: 南方网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/519/aid/49931>

养老产业

日医与中国社会福利与养老服务协会达成合作协议

我国提倡养老 9064 模式, 即 90% 的老年人居家养老, 6% 的老年人社区养老, 4% 的老年人入住养老机构养老。然而现实是很多老人患病或不同程度的失能失智, 大大增加了护理工作的难度。针对中国目前的养老现状, 日医提出对未来中国养老介护模式的构想。

在本次第七届中国国际养老服务业博览会上, 日医以“社区养老(日医对未来中国养老的设想)”为主题, 针对近年来备受社会关注的“社区养老”为展出核心, 介绍日医正在努力推进的符合中国养老理念的介护模式。

最近成为各大媒体热点话题的“社区养老”到底是什么呢? 日医对社区养老的定义与日本的“地区综合护理体系”相似。它是指制度和制度外的服务联合为一体提供支援的协作体系, 即使步入老年, 即使处于需要护理的状态, 即使患上认知症, 即使身患残障, 为了能够让其在熟悉的地区长期持续地生活下去而提供相应的支援。日医希望在中国实现的地区综合护理体系以人口、生活较为集中的社区(小区)为 1 个单位, 有效构建可满足老年人需求的护理体系。通过完善适老化设施和设备, 让“各个年龄层的居民都能在熟悉的地方生活一辈子”, 提升社区价值。日医通过运营社区内现有的养老机构和附设于社区内复合型机构的养老机构, 打造在必要时可接受适当护理的安心社区。此外, 日医还可以提供在社区建设中不可或缺的介护等级判定。介护等级判定是对老年人的身心、和生活状态的维持与改善等情况进行评估时的基准。通过介护区分得出的结果, 将作为所需服务量的评判标准以及客观掌握老人身心状况的依据。

在解决养老介护人员的服务技能方面, 日医一直非常重视培养专业的介护服务人员。不同于我国传统的“包办式”养老, 日医介护以“自立支援”为基本理念, 在充分尊重老人意愿, 以及掌握老人身体机能状况的前提下, 鼓励并看护老人完成自己可以完成的动作, 协助老人做那些无法独立完成的动作, 通过这种方法帮助老人尽量维持现有的生活能力和尊严。从护理技能来看, 日医的介护充分利用人体力学原理, 避免蛮力拉扯等动作, 一方面减轻护理方身体负担, 一方面保证被护理方的舒适度, 做到科学化护理有根有据。目前, 日医面向养老机构服务人员及管理人员展开具有针对性的培训服务, 这也是本次参展的一个重点内容。

参展期间, 日医和中国社会福利与养老服务协会达成合作协议, 并举办了签约仪式。根据协议, 双方将充分发挥各自优势, 实现优势互补、资源共享, 为提高我国养老服务与管理质量, 促进中国养老服务人才队伍建设作出积极贡献。

双方将于 2018 年 5 月 10 日, 以老年认知症(老年痴呆症)的照护服务人员和管理人员为对象, 实施“2018 年第一期全国老年认知症护理研修班”的课程培训。同样的培训内容将在 2018 年年内实施 4 次。

(来源: 东方财富网)

干货：中国养老产业发展走势总体判断及政策导向

一、中国养老产业的发展背景与现状

传统上, 由于“官本位、大一统”前年固制及计划经济体制模式的影响, 我们一直将很多本来需要依托全社会力量、特别是市场化竞争机制发挥基础作用的事务, 当作仅仅靠政府大包大揽的纯公共事业来推动。

这个历史性局限在养老领域也不例外, 多年来主要靠民政部门行政主管、公立主办、一刀切单方面推动的贫困救助+特惠福利性养老事业发展模式, 随着新世纪之交改革开放数十年的时代变迁, 渐次面临一系列前所未有、日益突出的外部挑战和内部矛盾, 现如今已经走到了“山穷水尽疑无路”的尽头, 实现养老事业转型、走养老产业发展之路已经成为必然选择。

养老产业, 广义上是泛指以老年人群为目标客户, 特别指针对老年人群基本需要及市场需求, 以养老住宅地产、养老医疗保健和养老生活服务为核心, 延伸上下游不同环节产业生态链形成的庞杂产业群(如图1所示)。

这里所说的养老产业, 专门聚焦于基于银发市场、专门以老年群体为目标客户的机构养老开发项目及相关业务活动。就此而言, 目前中国养老产业市场化程度还很低, 随着既有公立公益性机构逐步转型, 相关投资及社会力量从不同方向切入银发市场, 市场化产业格局初具雏形。

第一, 从养老住宅地产维度来看, 一些养老产业运营商依托社区基本建设布局及老年客户群居住情况, 有针对性地选择开发养老地产项目及运作模式。

例如, 针对绝大多数居住在普通社区的居家生活型养老人群, 开发建设社区活动场所或护理设施项目; 针对居住在成熟老社区但缺乏综合性养老服务设施的居家生活型养老人群, 在成熟社区周边穿插建设多功能型养老服务设施项目; 针对城乡开发建设新区的老年人群, 配合新建大型社区开发建设养老组团项目; 针对有特殊需求和有支付能力的养老人群, 专门建设复合型或综合性养老社区, 包括老年公寓、特殊老年人聚集区、老年病护理院、普通养老社区、辅助型养老社区及特护型养老社区等。也有利用既有机构设施及内外部环境条件, 依托本机构独特比较优势开发建设相关养老住宅地产项目的。

总之, 地产运营商, 特别是万科地产、保利地产和花样年地产等这些行业龙头老大, 依托养老社区建设布局, 以养老地产开发为核心, 整合养老物业、餐饮、酒店及旅游等相关商业服务业, 形成了一条龙住宅地产型系列养老产业生态链。

第二, 从养老生活服务维度来看, 一些养老产业运营商依托家政服务、商业物流、教育培训、文化娱乐及保险理财金融服务等各具优势的行业背景, 从利用不同的商机、切入点及杠杆人手, 纷纷进入银发市场及养老产业领域。

多年来, 一些家政、餐饮及物流服务商, 早已将相关业务自然延伸到养老服务领域, 涵盖居家老人及社区或机构养老人群的日常保洁、餐饮、照料和护理等。一些金融保险机构也纷纷涉足养老保险产业, 并取得了初步成果。

此外, 教育培训机构、文化传媒等企事业单位, 也将相关业务自然延伸到养老领域, 举办不同规模的老年大学、老年剧团或老年体育俱乐部以及服装比赛、歌咏比赛、广场舞大赛等各种形式的老年文化娱乐活动, 以丰富老年人的文化精神生活, 也取得了很好的社会效益和经济效益。

第三, 从养老医疗保健维度来看, 基于老年人群对医疗健康服务的特殊需求, 一些公立及民间医疗服务机构也纷纷进军银发市场和养老产业领域, 并占领了相当的业务地盘和市场份额。

医养产业是聚焦于满足老年人群对健康养生、医疗保健和养老服务复合型需求而形成的养老产业

群。近年来，医养产业在大健康理念指导下对传统养老模式不断超越、提升、整合和创新，涵盖包括健康的自养老人、亚健康的康养老人以及患病的护养老人和医养老人等所有养老人群，渐次延伸到老年医养地产、老年医养用品、老年医养居游、老年医疗康复、老年照料护理服务、老年体育健身及文化娱乐等各个方面，形成一种“上医治未病，中医治欲病，下医治已病”的新兴服务体系 and 新兴业态。

据统计，目前中国接近70%的人口处于亚健康状态，慢性病患者已占总人口20%以上，而老年人正是慢性病患者主体(人数在70%以上，占医疗总费用的30%-50%)。长期以来，老年医疗卫生存在重医不重康、重疗轻预防”倾向，导致了越来越普遍而严重的老年痴呆等慢性疾病，不仅严重危害老年人身心健康，大大降低晚年生活幸福度，还造成高额而沉重的医疗及照护成本负担。

从未来长期发展趋势来看，医养市场需求弹性空间大、前景广阔，医养产业的重点和发力点将逐渐从“治已病”和“治欲病”转移到“治未病”的健康预防和管理上。鉴于此，医养产业发展需要以市场为导向和根本动力，以“少生病、生小病、晚生病”为基本健康养生诉求目标，仅仅抓住老年人最现实、最直接、最迫切的医养龙头需求，做好养老机构与医疗机构设施规划有效衔接，大力发展养护型和医护型养老机构，鼓励企业经营主体积极开发适合老年人医养的服务和产品，并利用网络数字化技术平台逐渐导入“互联网+”医养产业创新模式，这不仅是养老产业发展的新突破口，也将成为中国产业发展和国民经济的新增长点。

二、传统转型基点:行政性养老事业举国模式及其产业化转型之路

依托传统行政主导性养老事业，直面国内养老市场需求及国际竞争新挑战与时俱进适应性调整，积极推动并实现产业化转型，是中国养老产业发展历史而现实的体制性基点，这也是一个具有强大历史惯性的体制性障碍和突破难点。

当代中国传统“家国主义”养老模式，可以简单概括为“养儿防老+单位福利+政府特惠”，由于长期计划生育政策的实施和人口平均寿命的延长，中国家庭结构出现了小型化和高龄化趋势，“四二一”成为城镇家庭普遍代际分布格局。

在这种情况下，家庭养老压力自然十分沉重，子女兼顾工作和家庭，时间和精力不足，往往顾此失彼，导致家庭养老在家庭物质供养、生活照料以及精神安慰等方面严重缺乏，特别是对于高龄老人以及失能、失智老人而言，家庭日常养护成为很大难题。

同时，由于快速城镇化、市场化和国际化的现代社会转型发展，人口迁徙、人员流动、工作变动频繁而剧烈，老人独处独自生活的空巢家庭数量日益增多，这对子女亲力履行赡养责任提出了现实挑战，超越传统家庭的社会化养老需求越来越明显。

在现代扁平化大社会宏观背景下，依托社区服务网络辅助实施居家养老计划，当然成为现代化养老服务体系建设的题中之意和核心内容。社区居家养老服务模式，既能迎合中国不同阶层老年人“家舍难离”的精神需求，强化家庭基础性养老职能；同时又能体现社会养老和社区服务“以人为本”的现代理念，从而有效整合了传统家庭养老与新兴机构养老的综合优势，是一种综合了传统家庭养老和社会养老各自优点的养老服务模式。

直面现实问题，走向未来发展，中国社区养老服务体系建设的基本战略指向应该是:以社区为依托，不断发展和完善敬老养老功能，进一步发展社区医疗服务和加强老人福利设施建设，在不断巩固和完善现有社区养老机构的同时，鼓励街道、企事业单位、宗教团体、民政机构和公民个人等积极创办各类符合老年人特点的福利机构，逐步建立一支责任心强、业务素质高的老年人管理和护理服务人员队伍，试行建立“老年人医疗救助基金”，用于支付生活特别困难的老年人的医疗补助。

相对于家庭养老的基础地位、社区养老的依托作用，机构养老应该是老年人的最后一道选择，一种补充性、附加性、额外性和个性化的养老方式。以家庭养老为基础、家居社区为依托，特别注重医养结合，更加强调小型化、专业化、社区化、连锁化、亲情化、人性化、个性化和多元化，应该成为未来中国机构养老发展的基本方向。

但长期以来，由于传统计划经济体制下国家养老供给在城乡区域布局上的错位，公私立机构非平等性竞争乃至政策歧视性双轨制博弈运行，以及由此导致养老市场在不同供给主体间形成撕扯性、碎

片化多重扭曲割据状态，加之养老保险改革约束下的基本养老金低水平约束等复杂原因，目前中国社会化养老机构供给总体格局呈现两头大、中间小的“哑铃形”——处于两端的豪华福利型养老机构和设施简陋的救助型养老机构较多，真正符合大多数老年人、特别是针对失能半失能老年人的刚性需求，而既能够满足基本生活照料又具有医养结合康复护理功能的中档养老机构所占份额较低——由此导致了数量少、费用高的短缺性总供给无法满足日益增长的市场化养老需求情况下，愈来愈突出地存在着“空床率过半与排队拥挤短缺并存”的结构性供求矛盾。

因此，大刀阔斧地推进市场化改革，依托全社会力量特别是民间资本大力度拓展市场多元化投资渠道，不断提高社会化、多元化机构养老服务水平，以形成良性的养老产业发展机制及市场运营模式，是解决“何以养老”问题的根本出路及必然选择。

传统上，中国养老事业是由政府主管包办的。全国性的养老事业直属行政机关是民政部，国家级养老事业领导统筹及行业协调机构设置主要由“全国老龄工作委员会”和“中国老龄协会”两大系统，以及“中国老年保健协会”“中国社会工作协会社会养老工作委员会”等全国性行业协会及社团组织构成，这些机构在历史上特别是改革开放以来对于推动中国养老事业社会化发展曾做了很多有益的工作。

近些年来，依托中央及地方政府政策支持和行政性力量推动，一些民间营利性 & 非营利性机构，如辽宁大连等市在民政部门支持下首创的社区“家庭养老院”及“连锁超市”养老服务模式，以及爱晚集团、四川助老之家等以挂靠、承包、承租及资源整合等“混合所有制”形式，积极探索传统养老事业转型发展之路，根据各地实际情况纷纷涉足养老产业化运营领域，对于中国养老社会化、产业化和市场化发展起到了积极的推动作用。

但是，由于传统官本位惯性造成的路径依赖，官办民营养老机构游走于“公益非营利性”与“市场营利性”之间，由于身份暧昧而在公私两边左右逢源，往往以官方行业协会或专业学会为“官方背景”，打着诸如“助老之家”“爱晚工程”等旗帜，确实搞了一些有益的公益非营利社会活动的同时，又以此“官方背景”为招牌面向市场客户招揽生意，甚至在政府及行业协会相关部门监控不到位的情况下“打擦边球”，做一些类似传销性质的虚假宣传乃至非规范经营活动，导致商业失败并造成了一些不良社会后果。

鉴于此，怎样有效突破传统官本位体制对养老事业产业化发展的行政性掣肘、寻租垄断性束缚，并在公益非营利性的养老事业与市场营利性的养老产业之间找到恰当的平衡点，在政府主导并托底的社会基本养老保险体系支撑下，使养老产业彻底走向市场化发展之路，尚需要社会各界做一系列艰辛探索和努力。

三、主流增长基点:多元切入渐次拓展的中国养老产业发展大走势

第一，以万科等为代表的著名房地产开发商依托住宅地产延伸拓展养老产业生态链，是近年来中国养老产业突飞猛进发展的主力军，也代表着中国养老产业长期可持续发展的主流方向。

房地产企业以养老地产开发为主轴进入养老产业领域，具有得天独厚的地利优势，但对于高投入、慢产出的养老地产项目来说，如何盈利成为投资开发及运营管理的难题。

近年来，房地产开发商纷纷“试水”养老地产，但尚未有非常成功的盈利模式，往往进入时大张旗鼓颇为高调，在实际运营中却又小心翼翼，很多项目往往一开始以整合养老服务资源为卖点，最后由于资金链压力不堪重负而以普通住宅一卖了之。

由于养老市场需求的复杂多变性，目前各房地产开发商涉足养老产业基本上处于“试错性”尝试阶段，相关业务开展也多以单个项目的开发、建设和运营为主，在整个企业或行业层面尚没有可以大规模复制的成熟商业模式。

万科集团作为中国房地产业界“龙头老大”，自从六年前宣布将养老地产作为“三大战略”之一以来，养老业务在北京、青岛、杭州、广东、上海和成都等地项目中多有涉及，先是在北京房山以租售并举方式，以“活跃长者之家一面向活跃、高知、长者的服务式公寓”为目标定位，试点了首个养老地产项目“万科幸福汇”，随后又在北京的欢乐城、青岛及广东清远北部的万科城设计规划了老年地产项目，进而在杭州万科良渚文化村开发了老年公寓“随缘嘉树”项目。

“随缘嘉树”项目依托良渚文化村，采取“养老组团+大型社区”开发模式，从产品设计到服务配套及样板区体验，被业内认为是万科首个真正意义上的养老地产项目。

经过多年探索，万科已经明确养老产业发展的基本方向：把机构养老向社区化、家庭化方向延伸拓展；以养老机构(主要为护理型)为平台，辐射具有居家养老、社区养老需求的社区家庭；养老设施建设与社区服务配套相结合，实现“平台开放，资源共享”。基于此，万科逐渐形成了社区嵌入式小型机构、城市养老服务综合体和全龄化养老服务社区“三位一体”大养老产业化经营模式。

第二，公立医疗机构及上市公司医疗卫生板块，响应政府主导的医养结合政策方向，积极布局养老产业战略，是引领中国养老产业异军突起不可或缺的生力军，也是中国养老产业长期可持续发展的重要生长点。

在传统体制下，医疗机构与养老机构一样，都是按照条条块块各自为政官办的，前者属于卫生系统，后者属于民政系统，二者在行政上是互相独立、自成系统，医院里不能养老，养老院不方便就医，一些老年病的常发、易发和突发性，患病、失能、半失能老人需要常年治疗和看护，往往不得不经常无奈无助地在家庭、医院和养老机构之间疲于奔命，这样既耽误老人正常治疗保健，也增加了家属子女负担。

而不少有特权、有行政级别、有公费医疗保障的患病老人把临床医院当成养老院，成了长期“押床”的常住专业户，又进一步加剧了本来就稀缺紧张的公共医疗资源，使真正需要住院治疗的普通老百姓住不进去。

在这种情况下，怎么实现医养结合，将医疗资源与养老资源进行有效整合，将“医”即医疗康复保健服务(包括健康咨询、体检、诊治、护理、大病康复护理及临终关怀服务等)与“养”即老人生活照护服务(包括精神心理、文化娱乐和养生保健等)有效对接，就成为养老产业发展一个现实而重大的战略课题。

“医养结合”的核心要诀，可简单地归纳为八个字，即“有病治病、无病疗养”，就是把医院和养老院合二为一，让老年朋友在养老的同时，得到充分的医疗保障。其大致有如下四种方式：

(1)原有医疗卫生机构，包括医院、社区医疗服务中心，结合公立医院改革，转变成康复医院或护理医院，为周围社区提供综合性、连续性养老医疗服务。

(2)原有养老机构增设医疗服务资质，按照医务室、护理站配置标准，凡有医生和护士者就可以申请医务室，有条件的还可以开设老年病医院、专科医院、护理医院和康复医院等专业医疗机构。

(3)医疗机构与养老机构协议合作，将养老院建在社区服务中心附近，并将医疗卫生服务中心设在老年社区内，医护人员定期上门巡诊，遇到紧急情况及时处理和转诊。

(4)依托虚拟化医疗卫生服务网络，推行社区家庭医生模式，为社区老人提供上门服务。

第三，在很不完善、漏洞百出的基本养老社会保险体制大环境下，在传统业务竞争日趋激烈、深沪股市熊长牛短和政府加大相关政策支持力度等多元因素综合作用推动下，人寿保险公司转向投资养老产业领域成为大势所趋。

众所周知，相对于其他产业，养老产业具有投资回收期长(养老地产回报期至少在8年以上)、投资经营利润率低、需要长期低成本资金支持的特点，但长期以来国内融资渠道不畅，融资难、融资贵问题制约新型养老业态的形成。

就保险业方面来看，大部分保险资金投资具有长期稳定性(保险期限大多在10年以上)，提高具有较好收益性和稳定性的不动产投资占比，是保持和不断提升保险资金投资收益率的重要途径之一，有稳定可持续预期收益且具备物业增值空间的养老不动产，为人寿保险投资商利用金融组合工具融通资金，吸引包括养老社区客户资金在内的社会资金创造了条件。

但是，在银行存款、债券和权益投资(股票和基金)三大险资投资领域中，前两者虽然较为稳定但投资收益率较低，而权益投资稳定性较差，特别是近年来深沪股市熊长牛短，整体拉低了保险资金的投资收益率。而且，随着传统保险业务竞争日趋激烈，保险销售成本不断上升、保费收入增幅趋缓，急需拓展短期内没有盈利压力的养老社区长期资产投资项目。

鉴于此，人寿保险公司将养老社区居住资格及所需费用与其固有客户投保需求挂钩，实现养老社区与保险产品互动互融，可以形成综合产品解决方案，有效满足客户的保障需求和理财需求，并将客户的资金长期黏着在保险资金池内。

通过投资养老产业，与保险主业协同发展以及有效整合产业形态和各类商业行为，构建集金融服务与实体服务为一体的综合服务体系，为客户提供生命周期全程化无形性资产服务，涵盖养老、医疗、护理等在内的全方位生活支持，不仅大大降低未来医疗和护理费用风险，也可以降低养老运营管理成本，缓解养老融资难、融资贵带来的压力。

近年来包括中国平安、合众人寿、中国太平、新华人寿、中国人寿、泰康人寿及合众人寿等在内的国内各大人寿保险公司，纷纷进军养老产业领域，并取得了一系列初步运营成果。

第四，在数字互联网“世界变平了”及中国快速城镇化及逆城镇化转型的大背景下，主要定位于健康活跃老年群体并与酒店旅游业及疗养基地或养老地产密切相关的季节性休闲养老、旅游度假式养老和健康养生性养老，成为标志中国养老产业流动性发展的新业态和新趋势。

随着养老卫生健康水平的不断提高，伴随人口老龄化的同时，一方面，人口预期寿命也在不断延长，老年群体的健康状况也在不断好转，六七十岁乃至八九十岁依然“活蹦乱跳”的健康活跃老人也越来越多；另一方面，当今网络数字化时代“世界变平了”，随着交通运输及通讯业的蓬勃发展，特别是中国正处于快速城镇化等多重转型期的宏观大背景下，人口流动无论是频度还是规模都越来越大，老年群体随子女迁徙、旅游养生、出国进城或回国返乡等“异地养老”情况也越来越普遍，由此形成跨区域流动、旅游度假养生及候鸟迁徙式等一系列异地养老新业态。

这种“活跃流动性”养老业态，往往需要有雄厚的家庭经济基础，老人绝大多数年龄偏低，有配偶，健康状况良好，有支付能力、文化程度相对较高，生活能够完全自理；同时，这种新业态的异地养老，对气候等自然环境有特殊的要求，一般是冬无严寒、夏无酷暑、风景秀丽的阳光地带或度假胜地，而且具备医疗服务设施齐全、通讯交通条件便利等因素。

近十余年来，海南、青岛、大连、福建和广州等沿海发达地区，异地养老、候鸟式移动养老需求不断增加。在这样的背景下，各级政府有关部门也已着手推行互动式异地养老试点，并对相关养老机构软硬件设施、社区环境、交通条件及人性化服务等方面进行综合性考核评估，逐步建立健全统一的服务标准、服务承诺和安全保障体系，以及医疗、保险、法律、信息服务等一系列配套服务体系，为异地养老的老人提供接待、度假、医疗康复、老年群体聚会和探亲访友等养老服务。

在各地政府优惠政策支持下，一些以旅游地产、养生地产见长的养老机构纷纷尝试各种类型的异地养老新业态，并取得了一些初步成果，但在实际运营中由于集资化倾向也导致一系列矛盾和问题。

第五，随着年龄的增长，物质层面的欲求越来越淡化，而对于丰富多彩的精神生活需求反而越来越多、越来越高，特别是中国这样具有悠久而弥新上学传统的老龄化社会，选择去上老年大学，或去教老年大学，以进一步提高生活技能、陶冶精神情操、聚会社交老友，并增强自身人生价值的存在感和成就感，孕育着中国养老服务产业高端化发展的巨大商机。

老年大学，作为一种开放性、社区性、养老性的文化教育机构，其办学方式非常灵活，既有固定场所集中授课，也能远程授课，授课内容也是五花八门。

在各级民政部门的规制管理下，各地特别是大中城市的老年大学机构设置，逐渐形成了一种大规模、广覆盖格局，如北京、上海和天津等直辖大城市，几乎各个区县都有类似老年大学的开放性组织机构设置，而且还形成了一种全市性的龙头老大规范机构。

从长远发展来看，传统基于行政性主导的老年大学运作模式，必须引进社会力量、民间资本走市场化、产业化开放发展之路。绿城乌镇雅园，首创学院式颐乐养生养老模式，基于差异化竞争战略优势，与雅达国际共同开发打造“乌镇国际健康生态产业园”，并整合集团旗下各领域高端资源和跨界资源，特别锁定中高层老年客户群，打造一站式养生养老产业链，成为老年大学多元化、市场化、产业化转型发展的一个典型事例。

四、前沿引领基点:导入 CCRC 的“准太阳城”养老社区开发模式

近年来，美国 CCRC 及“太阳城”养老社区开发模式，以其精准化的客户和产品市场定位和精细化的复合型社区养老服务体系，备受国际养老产业界推崇、模仿和追随，自然也成为中国本土养老产业发展的引领方向和前卫导向。

退休人员持续照料社区”(ContinueCareofRetirementCommunity，CCRC)及“太阳城”

(SUNCITY)，是美国已有百年历史、遍及全美各州、发展得相当成熟和完善，闻名全世界的大型复合养老社区。

CCRC 复合式服务覆盖全龄老人群体，包括自助型健康老人(多在 55-65 岁之间)、辅助型需要康复辅助护理老人(多在 65-75 岁之间)及特护型老人(多在 75 岁以上)，处于不同生理年龄阶段、健康状况有差异的老年群体，不需要搬家就可以在 cCRC 中完成 1/3 的人生旅程。

而各种类型和规模的“太阳城”，基于“您的社区您的家，社区就是您的家”核心理念开发运营，限定 55 岁以上的老人才能入住，专为健康活跃老人提供会所、户外运动设施及社区商业中心。

由于 CCRC 与“太阳城”大都属于养老住宅开发性质，目标客户定位精准，前期投入成本低，资金使用效率高，开发风险小，对于城市基础设施较健全、基本养老保险体系较为完善的发达国家或地区来说，这种大型复合型社区化养老运营模式，很有大规模推广应用价值和借鉴意义。

毫无疑问，对于中国这样正处于转型期“未富先老”的发展中大国来说，地产商学习借鉴并导入实施美国 CCRC 和“太阳城”先进养老开发运营管理经验，是很有必要又具有广阔拓展空间的。

通过导入 CCRC 精细化服务理念、建设“准太阳城”这样的大型复合养老社区，服务商可以在同一社区中，针对老人不同生理年龄阶段及不同养老需求，为老人提供全龄化健康管理、护理和医疗服务等基本养老需求，与此同时，也可以通过出租、销售或会员费等多种形式迅速回笼资金，以值得客户信赖的管理和服务品牌赢得市场并获得应有经营收益。

但是，导入 CCRC 和“太阳城”先进养老开发理念及运营管理模式，需要综合考虑中国特殊国情。现阶段，中国还未进入客户细分化、服务精细化的老年社区开发市场发展阶段，大多数老年人传统上还是希望老少三代同堂、不能同堂最好也能居住在一个小区内，所以，养老社区不可能像美国“太阳城”那样是老年人聚集区，而应该是适宜不同年龄人群混合居住，形成多元化、多户型产品形态设计，涵盖老人专用的设施设备、生活用品，老年大学，医疗、康复、护理、家政服务等多环节养老产业链，同时能够满足健康老人、半护理老人和全护理老人不同需求的复合型社区。这就带来一个将“养老社区”与“普通社区”在功能定位上如何区分并有效融合的问题。

总的来说，地产商未来基本发展方向应该是，逐渐将业务拓展增长点和强化重点放在后开发阶段的复合型服务功能塑造及网络化服务体系构建上，也就是说，开发商不能只局限于以“养老地产”为噱头卖房子，要像万科集团那样向养老服务业转型，认真研究如何在养老社区中配套必要的养老设施，强化专业养老服务和护理功能及能力，采取产权销售、租赁和会员制等多元化商业运营模式。

概而言之，由于受基本社会养老保险体系还很不完善等特殊国情的制约，中国相关复合型养老社区建设项目，不适宜照搬大量兴建低密度大型社区、单层单体别墅式高档建筑的美式做法，应该以适当密度、多层或小高层单体建筑形态为主，并在社区内特别配套一定医疗、护理和市政基础设施及网络化服务平台，还要特别注意后开发社区物业及养老服务软件建设工作，形成一种广覆盖、多元社区化的复合型养老服务体系。

五、结论

近年来，在“市场化、社会化，小政府、大社会”为基本改革取向的体制转型背景下，中国传统“家国主义”养老模式难以为继。伴随着市场化改革进程、人口老龄化加剧以及三化”社会转型而来的一系列新常态日趋明显，“银发市场需求膨胀”已经成为不言自明、众所周知的宏观预期及商业秘密。

牢牢把握中国养老产业发展总体格局的三个基点，推动传统行政主导养老事业转型，依托银发市场厚重基础，走“养老事业产业化”发展之路；更应养老产业发展主流走势，积极促进地产、医疗、保险、旅游等社会多元化力量，投入养老产业领域；关注养老产业前沿进展，借鉴导入国际先进理念及经验，针对个性化需求形成多元化养老商业模式，是中国“何以养老”问题的战略性杠杆解。

(来源：搜狐)

城乡智慧养老助力特色小镇与田园综合体发展

当今，特色小镇如火如荼。然而纵观全局，成功的特色小镇并不多，绝大多数特色小镇，一哄而上，在学习效仿，做着特色小镇的赝品。特色小镇建设至少有几个误区：第一，误把规划当策划，先有策划，后有规划，必须以策划指导规划。第二，效仿。中国人山寨惯了，懒得独立思考，克隆成风。第三，创新过度，过犹不及。把简单问题复杂化，过度追求标新立异，容易让小镇走进死胡同。第四，过于理想化。脱离了企业的发展阶段与综合实力。特色小镇的核心是产业，不是房地产，不能本末倒置。第五，资金准备不足。认为拿到资源就会有资金，导致一些人丧失正常的理性判断。第六，特色小镇不是传统的旅游地产，特色小镇之所以这么热，是因为有政策因素驱动。政策风口效应一旦消失，一些企业就会摔得很惨。第七，服务运营是特色小镇之魂，只盯着眼前的政策利好，于是，不管选址是否合适，不管政府规划的特色产业题材是否真的能做起来，误入歧途。

田园综合体作为休闲农业、乡村旅游的创新业态，是城乡一体化发展、农业综合开发、农村综合改革的一种新模式和新路径，以农民合作社为主要载体，让农民充分参与和受益，集循环农业、创意农业、农事体验于一体，这个概念和模式在2017年中央一号文件首次提出。

开展田园综合体试点和农村综合性改革试点试验工作，是中央赋予财政部牵头完成的任务。为贯彻落实好2017年中央一号文件要求，财政部印发了《开展农村综合性改革试点试验实施方案》（财农〔2017〕53号）、《关于开展田园综合体建设试点工作的通知》（财办〔2017〕29号），决定从2017年起在有关省份开展农村综合性改革试点试验、田园综合体试点。深入推进农业供给侧结构性改革，适应农村发展阶段需要，遵循农村发展规律和市场经济规律，围绕农业增效、农民增收、农村增绿，支持有条件的乡村加强基础设施、产业支撑、公共服务、环境风貌建设。

《经济》杂志社城乡智慧养老研究院成立以来重点提出了我国养老服务体系构建，重在打造国内外养老服务品牌。城乡智慧养老基地建设是趋势，包含了特色小镇和田园综合体的所有特征。土地市场竞争越来越激烈的当下，对于企业而言，独辟蹊径积极参与推进养老基地建设，不失为一个很好发展甚至转型机遇，更优于特色小镇和单独的田园综合体的概念。

在消费升级的时代趋势下，满足中老年人的精神消费需求和实现人们的生活归属愿景成为趋势。城乡智慧养老示范基地建设把更多的活力老人，更多的年轻人带动起来，打造以文化、娱乐、会议论坛、旅游、康养、低碳生态环保为一体的高品质服务区域，超越了人们原先意识中的养老院、敬老院的传统观念。

通过大力推动城乡智慧养老基地建设更有利于特色小镇与田园综合体的健康有序发展，将是新时代下资源整合的具体体现，更是政府所推，百姓所需，企业所盼的理想模式。三者的结合会使内容更充实，发展前景更广阔。同时，要避免形式主义，官僚主义，避免“赝品项目”。三者的结合可以体现以人为本的服务，完善服务内容，带动产业落地，实现利润最大化，满足百姓日益增长的服务需求。

（来源：金融界）

养老培训

浙江首个养老方向的护理学院成立，这个行业很缺人

我省首个养老方向的护理学院——杭师大钱江学院汇泉护理学院近日正式挂牌。今年学院将开设 1 个班，招收有志从事这一行业的学生。

中国社会老龄化进程加快，据不完全统计，全国有失能老人 4000 多万人，完全失能老人 1000 多万人，他们都很需要专人照顾。而目前，从事老人护理行业的专职人员只有 10 万人，缺口巨大。

“多数老人都会得慢性病，照顾老人的从业人员需要有专业人员来指导和管控。”杭师大钱江学院护理分院院长陈雪萍说，现在一些照顾老人的护理人员专业知识不足，且年龄偏大，总体看队伍也不够稳定。此次成立的护理学院，主要是培养养老护理行业的管理者、培训者、指导者，同时在一线护理员的培训指导管理上发挥作用。

为了吸引更多学生加盟这一行业，杭师大钱江学院与浙江汇泉健康有限公司签署战略合作协议共同成立“汇泉护理学院”，并投入专项基金 500 万元，主要用于学生的奖学金、贫困生的学业资助，教师的奖励及实验室、实践基地的建设等。今后，双方围绕养老服务人才培养培训、养老服务品质提升等方面展开深入合作，同时共研、共创新技术、新方法，开展学术交流，探索高品质的实践模式，打造养老服务行业的照护标准，促进养老行业的规范化发展。

（来源：杭州日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/533/aid/49930>

养老金融

金融如何支持旅游养老产业发展，以黑龙江省为例

我国已步入老龄社会，旅游养老也成为一种养老新风尚。旅游养老产业是养老、旅游、医疗等多产业交叉融合的综合产业，发展旅游养老产业不仅能满足人民对美好生活的需要，提高民众的获得感和幸福感，更是一些地区转型发展的新途径和新的经济增长点。黑龙江省发展旅游养老产业拥有先天和后天形成的竞争性优势。在实现全面振兴发展、建设生态强省和旅游强省的背景下，发展旅游养老产业成为黑龙江省推动产业融合发展，提升发展质效和竞争力，实现绿色协调发展的重要途径。作为经济发展的助推器，金融业应进一步加大支持的力度和广度，为谋求经济社会发展和民众幸福做出新的、更大贡献。

黑龙江发展旅游养老产业的优势

黑龙江省拥有良好的自然环境，适宜的气候条件，安全、舒适、便利的生活环境和较低的生活成本，现已成为我国老年人夏季旅游养老的重要目标地。2016 年夏季来黑龙江旅居养老的老年人达 124 万人，同比增长 90%，并呈现持续增长的态势。

具有良好的生态环境和丰富的旅游资源

黑龙江是我国的旅游大省，夏季是全国公认的避暑胜地，冬季是世界著名的赏冰乐雪地，有生态

型、边境风光、历史遗迹、民俗文化等多类型旅游资源。有 A 级以上景区 397 个，其中 3A 级以上 244 个；有 S 级以上滑雪场 27 个，其中 3S 级以上 14 个。有国家级休闲农业示范县(点)6 个、省级 98 个。

具备支撑旅游养老产业发展的服务和产业体系

一是医疗服务有保障。2016 年末，黑龙江省有三甲医院 47 家，90%二级以上医院(181 家)与养老机构签订了合作协议并开通绿色通道，医保结算系统已与全国 31 个省、直辖市联网；大部分地区都能为旅居老人提供及时的康复护理、保健及医疗救治等服务。二是食品安全有保障。黑龙江省物产丰富，是世界仅存的三大黑土地之一，是我国重要的绿色食品供给地，绿色食品认证数量、监控面积均居全国首位，且品质享誉全国。在黑龙江省的旅居老人可以充分享受“原产地福利”。三是旅游养老辅助产业健全。黑龙江省旅游、家政及定制服务业供给能力充足，住宿、餐饮业发达，消费品零售市场繁荣，有规模化的人参、黄芪等中药材种植基地及康体养生机构，有适合老年人参与的老年大学、健身等多类型文娱活动；具备为旅居老人提供高质量生活的产业体系。

交通便利通达性好

黑龙江虽地处边陲，但建立了航空、铁路和公路的立体交通网络，通达性较好。旅居老人可通过多样化的公共交通便捷地到达绝大多数目的地。

生活成本相对较低

生活成本是影响旅居养老生活水平的一个重要约束性指标。黑龙江省一直是我国经济欠发达地区，居民收入和消费水平低于全国平均水平，使来我省旅游养老的门槛低，可以较低的成本获得高质量的生活。另外，黑龙江民风淳朴，文化开放厚重(有金祖文化、抗联文化、北大荒(600598,股吧)文化等)，无地方方言，外来人员很容易获得归属感。

黑龙江省发展旅游养老产业的路径，融入共享理念的价值链延伸发展模式

当前黑龙江旅游养老市场规模可观、潜在空间巨大，养老产业趋向于成熟，较适合价值链延伸的发展模式。融入共享理念的价值链延伸发展模式是借助资源和要素共享的方式丰富价值链延伸发展模式的实施路径，通过提升资源利用效率和打破产业链原有边界，进一步优化和重塑产业链的价值运动，促进产业融合发展，达到增强价值创造力、竞争力和发展能力的目的。

具体可选方式

加强价值链的横向延伸。黑龙江省旅游养老机构等可根据实际在同行业通过自建分院基地、加盟连锁、整合优势资源等方式横向延伸旅游养老价值链，在乡村、省内和全国范围内进行布局，并建立有效的流动机制，满足多样化需求，提高在行业市场的地位和竞争力。另外，黑龙江旅游养老具有一定的季节性，冬季是养老淡季、旅游旺季，可以通过有偿共享的方式将闲置的养老公寓等有市场需求的资源盘活，提升资源利用效率，增强企业盈利能力和品牌影响力。

推动价值链的纵向延伸。黑龙江省着力打造了 11 个各具特色的生态养老旅游小镇、规划建设了 100 多个重点发展的候鸟养老产业项目，还有各级政府打造的北药、田园和康体养生等特色小镇和老综合体。价值链的纵向延伸可以其为核心资源，通过外包、特许经营等方式将服务向上下游延伸，覆盖旅居老人餐饮所需农副产品种养、康复医疗、旅游出行等领域，为老年人提供高品质的旅游养老服务。同时，将部分闲置资源通过“贡献服务+低价格使用”的方式与年青游客共享，增强流动性，淡化“暮城”感，可舒缓旅居老人不良情绪。

推动产业链的多元化延伸。价值链多元延伸是旅游养老产业在发展核心产业、相关产业和衍生产业的基础上，将业务拓展至多元跨行业领域，系统构建全方位的旅游养老产业链，实现产业发展的范围经济效应。在核心产业方面，拓展文化娱乐业、医疗与养生等旅游养老的核心产业的业务范围，提升核心竞争力；在相关产业方面，大力发展老年用品制造业、老年劳务服务业等与旅游养老核心产业具有消费互补性的产业，以直接支持旅游养老产业发展；在衍生产业方面，积极发展建筑业、保险业等支撑旅游养老产业发展的先行产业和后续产业，夯实发展基础。

金融支持旅游养老产业发展的路径，强化政府引导作用，提升资源对接效率

一是优化金融支持的外部环境。完善政策引导机制，综合有效利用现有涉及的旅游养老产业的各项政府基金，引导企业通过并购、改制、完善财务管理等方式加强自身建设，满足金融支持的介入条件。同时，应对支持力度较大的金融机构在财政性存款存放、税费优惠、荣誉等方面给予政策奖励。二是建立旅游养老网络服务平台。平台应由省政府主导建立和维护，引导金融机构、旅游养老企业积极参与的公益性、开放性平台。平台至少有三大功能：线上融资撮合、养老机构等按类展示和线上考察、剩余资源闲时共享。

转变投放视角，实现精准支持

一是通过行业细分增强支持针对性。应转变观念，突破金融支持主要着眼于行业整体分析的局面，鼓励和引导金融机构对这些行业的老年市场信贷进行细分，实施精准投放，为旅游养老产业发展提供精准支持。二是用价值链视角优化旅游养老产业的信贷支持效能。根据旅游养老核心产业、相关产业及衍生产业的特点完善信贷支持政策、加大支持力度，促进旅游养老产业生态圈的完善，提升发展的协调性。国家开发银行及农业发展银行应立足政策银行的属性、找切入点，为产业发展提供长期限、低成本的资金支持。三是加快信贷产品和服务创新。鼓励金融机构进行有效创新，如以旅游养老核心企业集团为中心开展供应链融资业务，以老年人入住和资源共享产生的现金流为抵押的质押融资业务等。此外，要建立和优化养老产业的评价体系和授信审批流程，改善金融服务。

探索多元融资模式，提升金融支持效率

一是尝试运用资本市场融资。鼓励企业有步骤地在主板、中小企业板块、区域股权交易市场上市融资，增强企业资本实力和影响力，拓展发展空间。积极尝试利用企业债、公司债、中小企业集合票据等债券市场和银行间债券市场工具进行融资。二是探索 PPP 模式在旅游养老产业的运用和推广。旅游养老产业是多产业的融合，应在养老机构建设、旅游景区及设施、老年医疗卫生服务及老年文化、体育等领域积极尝试 PPP 模式的应用。可在哈尔滨等条件较好、配套能力强的地方先行试点，积累经验后进行复制推广。三是引入其他渠道的资金。要鼓励保险资金进入养老机构等旅游养老产业，优化资金来源和期限结构。可通过投资入股、战略重组等方式积极引导民间资本进入，并切实保障民间资本应公平享有的权益。

丰富金融产品供给，提升养老保障能力

一是通过创新提升老年人支付能力。金融机构应根据老年人特征和需求开发专属的投资和融资产品，通过增强支付能力提升对旅游养老服务的需求和购买力。如按月或按季返还收益的低风险小额理财产品等，研发按实际购买力量化的新型养老基金产品，放宽老年人申领信用卡的年龄限制和授信额度，开发养老专项贷款，等等。二是通过创新提升养老保障能力。要加快保险产品创新与服务对接，提升养老质量和老年群体抵御风险能力。如借鉴美国、德国的经验推出长期护理保险，并大力推广；开发适合老年群体和可购买的医疗保险、商业养老保险。同时，探索“互联网+长期护理模式”，推动保险产品与养老服务机构、医疗机构和家政服务机构的合作，畅通服务对接通道，推动形成完整的“医”“养”“护”服务体系。

（来源：和讯银行）

首批养老目标基金获第一次反馈

据证监会官网显示，5月11日，首批上报的41只养老目标基金中有20只基金获得第一次书面反馈。

资料显示,4月11日首批上报、来自21家基金公司的41只养老目标基金在4月17日收到受理决定,仅两周时间就进入答辩环节,并于5月11日获得第一次反馈。业内人士预计,照目前推进速度,养老目标基金将很快落地。获反馈的基金公司包括华夏、嘉实、工银瑞信、博时、汇添富、易方达、国泰、鹏华等在内的20家公司。

据一位基金公司人士透露,被反馈意见主要集中于投资策略、下滑曲线设置等投资环节,亦包括产品运营、营销、销售等方面。总的来说,证监会关注问题比较细致,还需基金公司提交更详细的报告。此外,从基金公司方面来看,申报养老目标基金的热情较高,目前仍有多只养老目标基金继续申报,最近申报的一只为海富通二八稳健养老目标风险混合型发起式基金中基金(FOF)。

(来源:中国证券报)

老龄化时代,你关注过老年投资者的理财需求吗?

当今社会,很多老年人也加入到了理财的大军。许多老年投资者们对理财十分感兴趣,思路清晰,喜欢钻研,理财投资经验也非常丰富,不论是银行理财还是互联网理财都有涉足。困扰这些老年投资者的是,金融行业某些从业人员利用老人对投资理财的知识不够了解,使老人陷入投资骗局!英国金融行为监管局(FCA)发布了一份有关英国投资诈骗的调查报告。该报告显示,诈骗分子正将目标转向55岁以上的人群,因为他们更可能拥有足够的资金进行投资。2016年英国的投资诈骗导致55岁以上的公民人均损失为32,000英镑。这些诈骗分子最常用的手段之一,便是提供“短期有效投资机会”并向受害者施压,迫使他们尽快投资。

老年人理财投资要遵循这4大原则

老年人究竟应该如何轻松、安全地理财?恒凌投资提醒:退休老人抗风险能力普遍较弱,理财以“稳”为主。

1 避免高风险,安全为主

退休后,老年人资金来源较退休前变窄,大多都经受不了强烈的资金波动,风险承受能力相对较弱,而股票、期货、黄金等理财产品具有风险较高、收益不稳定等特征,因而不适合老年人投资。老年人应该以稳健的理财方式为主,购买时也要注意选择相对可靠的理财渠道。目前银行推出的多款低风险理财产品,以及一些保本保息的银保类产品安全性高、稳定性强,都很适合老年人。

2 盘点好资产,灵活方便

老年人理财投资先明晰自己的收入、支出、存款请款,计算可用的闲置资金大致金额,再规划购入哪些理财产品,切忌一次性全部买入一款理财产品,以防资金回笼困难。老年人因生病、住院等急需用钱的概率相对较高,这就要求老年人在存钱的时候应适当考虑支取的方便性和灵活性。

3 保养好身体,适度消费

年轻人理财是为了增加财富,而老年人理财是为了安度晚年,就是所谓的养老理财。因此,恒凌投资小编建议老年人应当改变陈旧的消费观念,不能只考虑如何为子女攒钱。可适度把部分积蓄用于改善生活、参加文体活动、身体保健和疾病治疗等用途,提高生活质量,保障身体健康,在关键时刻能减轻家庭经济压力。

4 投资不能贪,稳健增值

老年人应该多重视稳健型、多元化的投资方式,例如配置银行储蓄、互联网P2P理财等。银行储蓄年化率3%左右,利润虽小,但安全系数较高;国债年利率大概为5%;另外,选择互联网P2P理财,

年化收益率普遍在 10% 左右，也非常不错，安全有保障，投资门槛也相对较低。当然，恒凌投资小编提醒下老年人相对来说理财经验不太丰富，平时还是要多关注市场动态，即使 P2P 理财现在已经比较安全，也不能掉以轻心，老年人投资，应以稳字当先！

（来源：江苏热线）

中国养老网
WWW.CNSF99.COM <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/572/aid/49918>

社会保障

税延养老险试点进入实操阶段，月入 2 万元就业者一年可减税 3000 元

财政部等部门日前发布《关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》，自 5 月 1 日起，在上海市、福建省（含厦门市）和苏州工业园区实施个人税收递延型商业养老保险（下称“税延养老险”）试点，试点期限暂定一年。5 月 7 日，根据上述通知，中国银行保险监督管理委员会会同相关部门，制定并发布了养老险产品开发指引。保险公司可以按照指引要求和有关保险产品监管规定，开发设计税延养老险产品，获批后再上市销售。这意味着，各界翘首以盼的税延养老险“十年磨一剑”，终于进入了实操阶段。作为落实党的十九大精神，推进多层次养老险体系建设的重要举措，税延养老险试点落地，将对中国养老保险体系“第三支柱”个人商业保险进行有益探索。

为何选择这三个地区试点？

税延养老险是一项惠民政策，居民投保税延养老险时，所缴纳保险费允许税前列支，退休后领取养老金时再缴纳个税。

根据试点通知，个人缴纳保险费的税前扣除标准，上限按月收入的 6% 计算，最高不超过 1000 元。对于个体工商户业主、个人独资企业投资者、合伙企业自然人合伙人和承包承租经营者，税前可扣除部分按当年应税收入的 6% 计算，最高不超过 12000 元。对于个人来说，这项政策不仅可以减轻当期税收负担，而且可以提高未来养老保障。对于保险行业来说，也迎来了商业养老保险发展的崭新机遇期。

目前，我国已经初步形成“三支柱”养老保障体系，“第一支柱”是由国家统筹、保障城乡居民基本养老的基本养老保险；“第二支柱”是由企业和个人共同投保、共同负担的企业年金和职业年金；“第三支柱”则是主要由个人负担的个人储蓄性养老保险和商业养老保险。

目前第一支柱基本养老保险费占比达 90%，第二、第三支柱保费占比合计 10%，相对非常薄弱。随着老年人口持续增长，“第一支柱”所承载的支出压力格外沉重，并且，“第一支柱”是政府兜底的基本养老保险，其保障水平跟退休前的工资收入相比有较大落差。

近年来，人们对购买各种商业养老保险，增加养老储备的认知度越来越高。中国保险行业协会此前发布的《2017 年中国大中城市职工养老储备指数报告》显示，如果国家推出具有税收优惠的商业养老保险，36 个大中城市有购买意愿的职工人数比例将达到 57.8%，超过半数。那么，税延养老险试点为何首先选择在上海、福建省（含厦门市）和苏州工业园区实施？

事实上，推出税延养老险，已经在业界论证了 10 年之久，连续多年成为全国两会热点话题，也多次出现在官方文件中，但是由于牵涉部门众多，始终“只闻楼梯响，不见人下来”。人口老龄化严重、金融保险活动创新活跃、最早提出税延养老险概念的地区之一，早在 2008 年就开始相关论证。苏州工业园区自 2014 年开始，历时 4 年，坚持不懈地向上汇报争取，终于获批成为税延养老险政策试点地区。

苏州工业园区财政局党组书记、局长郭纲在接受《中国经济周刊》采访时表示，探索建立并完善与中国特色社会主义市场经济相适应的多支柱个人养老保险制度体系，是国家深化改革、完善相关制度的重要内容和现实要求。苏州工业园区由中国和新加坡两国合作，是我国中外合作的旗舰项目与成功典范。园区的开放度和市场化程度都比较高。作为国家改革开放的一个重要窗口和试验田，苏州工业园区做些先行先试的探索责无旁贷，也有利于园区的持续稳定发展。数据显示，上海市、苏州市60岁以上人群占总人口的比例分别达31.57%和25.21%，老龄化情况严重。福建省情况相对较好，为13.73%。分析人士认为，先在这三个地方试点，有利于探索后续推广经验。

税延养老为何研讨10年才正式推出试点？

郭纲说，“把好事真正办好，光凭一腔热血是不够的。必须要把具体操作的路径走通，而且做到风险可控。若在条件不够成熟的情况下，急于推出试点政策，难以实现政策效果的最大化，甚至可能出现事与愿违的情况。”郭纲表示，此项政策能够落地，参与试点的投保人相关信息与其作为纳税人相关信息的共享、交换、匹配等，需要相应的技术支撑、规范的统一和平台系统的对接等一系列必要前提条件。税务部门、保险机构是具体操作的单位，工作量和压力会有所加大。“目前，从苏州工业园区的情况来看，各相关部门思想统一、协同配合，工作推进积极、稳妥、有序。”郭纲说。

本次关于税延养老险是五部委同时发文，包括财政部、税务总局、人社部、银保监会、证监会，意义非常。分析人士指出，这足见税延养老险政策在我国国民经济政策中的重要性，也表达了国家推动税延养老险发展的强大决心，五部委之间的相互协调与合作将为此类产品的推进和发展保驾护航。

国泰君安研报认为，相比之前业内预期，此次正式试点政策内容有两个超预期点：一是试点城市从上海扩大到福建省（含厦门市）和苏州工业园区；二是试点对象从纳税个人扩大到私营业主等。该两项超预期因素表明税收递延型商业养老保险政策后续的相关推进将有望超出预期。

能给参保者带来多大利好？

购买税延养老险将多大程度影响个人所得税？给参保者带来多大利好？据上海市人社局数据推算，以2017年度上海市职工平均工资7132元计算，扣除五险一金1248.1元后，应税工资5883.9元，个人所得税为133.39元。实行个人税延养老险试点后，如果个人购买了该保险，应税工资可再扣除427.92元（7132元×6%），即5455.98元，按此计算的个税为98.09元。与此前相比，减少35.3元，降幅超过26%。如果一位职工月收入等于或超过16666.67元，那么他可以享受的税前扣除限额将是政策规定的1000元上限。

郭纲告诉记者，试点政策对苏州工业园区就业者而言是一个利好政策。园区就业者参与试点，则符合政策标准的保费直接增加当期税前抵扣，减少当期应交个税。比如，一名月薪2万元的就业者，一年可因此减税3000元。不仅在缴费阶段可以享受税收优惠，试点政策对于税延养老险在积累、领取环节也作了税收优惠规定。

4月27日，国家税务总局所得税司副司长叶霖儿在解读税收政策时表示，在积累环节，个人商业养老资金账户由专业的保险公司运营，投资收益稳健，账户权益长期增值。试点政策对这一阶段的增值暂不征收个人所得税，这样直接增加了个人商业养老保险账户的收益。在领取环节，个人领取商业养老金收入时，按照“其他所得”计税，对其中25%的部分予以免税，其余75%部分减按10%的比例税率计算个人所得税，最后纳税人的实际税负仅为7.5%，大大低于该项目所对应的20%法定税率。

“之所以这样设计税率，一方面是通过低税率鼓励人民群众积极通过商业养老保险方式提高自己的养老保障水平，另一方面是考虑到参保资金的来源主要是工资薪金、劳务报酬或者个体工商户生产经营所得，领取环节的税率要考虑这几个所得项目的税率水平，同时适当降低，体现税收政策的照顾。”叶霖儿说。

根据税延养老险产品开发指引，税延养老保险产品设计要充分体现保险风险保障功能和长期资金管理优势，既要帮助参保人有效抵御工作期间养老金积累阶段的投资风险，在确保养老资金本金安全的基础上取得长期稳健的投资收益；又要帮助参保人有效应对长寿风险，实现退休后养老金的终身领取或长期领取，确保活到老、领到老，避免养老金早早领完、提前用尽、晚年陷入困境的情况发生。

郭纳告诉记者，从目前所了解的情况来看，苏州工业园区的用人单位和就业者对试点政策关注度高，反响良好，参与的意愿比较明显。

保险企业积极响应，蓄势待发

保险业界一直热切期盼税延养老险政策出台。几年前，一家龙头寿险公司负责人就曾对记者表示，“如果有了这个税收政策，谁不去买养老保险？这么大的市场，中国的养老保险还不快速发展？保险公司将是改革红利的最大受益者。”

如今，箭在弦上，保险企业做了哪些准备？

太平人寿相关人士告诉《中国经济周刊》记者，早在上海市启动相关政策研讨时，该公司就参与了相关方案的系统性研究。近两年税延养老险项目进一步提速，太平人寿一直在监管机构组织的项目组中参与前期筹备和产品研究工作。目前太平人寿正全力推进产品研发、系统开发、宣传推广等工作，力争第一时间推出产品，将政策惠及客户。“税延养老险根据客户的风险偏好，匹配有不同的产品设计类型，太平人寿将在监管部门出台的产品指引基础上，实现产品方案全覆盖，客户可以根据自身风险偏好、人生不同阶段选择或转换合适的产品。”太平人寿相关人士如是说。

平安养老险也积极跟进税延养老险进展。该公司对《中国经济周刊》记者表示，平安养老险正在积极准备，力争第一时间提供客户投保出单服务，拟以最全产品类型覆盖客户需求。“根据目前税收情况，我们推测：市场潜在最大购买力为每年千亿元以上，真正的释放量会受很多因素的影响，包括推广范围、市场的接受度和市场的成熟度等。从财政部今天发布的缴费限额来看，月收入超过5000元以上的消费群体参加都可以享受到政策红利，政策将在中等收入以上的群体中最受欢迎。”

值得关注的是，监管部门出台的税延养老险产品指引中明确，税延养老险产品的定位应是“准公共产品”，在产品费用水平上要体现让利于民原则，与市场同类保险产品相比，税延养老险产品收费项目较少、收费水平较低。银保监会有关部门负责人也表示，为了鼓励市场良性竞争，提高参保人对养老资金配置的灵活性，税延养老险产品给予了参保人产品选择权和产品转换权。参保人选择购买了一家保险公司的税延养老保险产品后，在开始领取养老年金前，可进行产品转换，不仅可以在同一保险公司的不同类型产品间转换，还可以转到其他保险公司的税延养老保险产品。

分析人士认为，税延养老险，其主要目的在于借助商业保险市场化的手段，丰富养老保障的渠道，提高公民养老保障水平，而不是扩大保险公司的市场占有率或者提高保险公司的收益。但作为最重要的参与者和政策执行者，保险公司也拥有相当大的主动权。如何既能实现政府制定税延养老险政策的民生目标，又调动保险公司参与的积极性，使整个制度能够健康持续发展，是下一步要重点考虑的。

银保监会：后续还将进一步出台配套文件

国泰君安研报分析认为，税延养老险潜在需求增长预期可观。

三个试点地区2017年的寿险保费收入合计为1888亿元，占全国寿险保费收入的8.8%。试点方案规定的税延上限为每人每月1000元，假设试点对象中有三分之一的人有购买税延养老险的意愿，则可以测算出该项试点可以带来三地寿险保费的增长约259亿元，带动2017年全国寿险保费收入提升1.21个百分点。

若后续该政策在全国范围铺开，可以测算出全国的寿险新增保费约3360亿元，带动2017年全国寿险保费收入可以提升15.66个百分点。参考健康险发展历程，若后续养老需求激发，有望带来可观的保费收入贡献。不过，虽然税延养老险是一项惠民政策，但是相较目前市场上其他理财手段，税延养老险的“增收效应”并不明显，普通居民对其关注度还有待进一步提高。

中国保险行业协会此前开展的一项调查问卷显示，人们在养老储备工具选择上，仍倾向于银行存款、理财等渠道，比例为62.2%；选择个人税延型养老险的比例仅为31.6%。

中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文表示，此次试点的优惠力度目前来看还算可以，但是随着社会平均工资的提高和增加，应该进行动态性调整。“要是不调整，过几年它的激励性就会逐年衰减。”还有业内人士指出，作为覆盖全生命周期的长期保障产品，税延养老险的风险管理必须到位。

资金安全是产品设计的底线，要确保老百姓养老资金保值以及合理回报。投保缴费、产品收益、保险公司的收费等信息要清晰透明，可随时查询，防止销售误导。

“既然是试点，难免会出现未能穷尽预见的新情况。而且，发现情况与问题本身也是先行试点的一个重要考量和出发点。通过试点，发现问题并针对性解决问题，然后再全面稳妥地推开。”郭纲对《中国经济周刊》记者表示，保险产品设计与认定、保险机构的筛选与监管、投保信息与纳税信息的共享与比对，以及政策实施中操作流程的标准化和规范化等系统性问题，是税延养老险在全国全面推行时需要充分考虑的。银保监会有关部门负责人也表示，下一步，将指导监督保险公司做好税延养老保险试点有关工作，规范税延养老保险产品设计，后续还将进一步出台配套文件，促进税延养老保险试点持续健康发展。

（来源：《中国经济周刊》）

监管民生保障泰康养老携微保推创新型住院医疗险

4月12日，泰康养老沈阳地区医保个人账户医疗险产品低调登陆腾讯微保平台。据了解，该产品已在线下进行了尝试性推广，市场反响热烈。泰康养老携手腾讯微保后，沈阳市城镇职工通过微信保险服务功能，便可用医保个账资金购买，极大便利了购买流程。

人社部统计公报监管显示，2016年我国城镇职工基本医疗保险个人账户积累已达5200亿元。为了更好地利用医保个人账户资金，目前全国已有10多个省、几十个地市相继出台医保个人账户余额购买商业保险的鼓励政策，辽宁沈阳即是其中之一。2018年初，泰康养老在沈阳推出创新型保险产品“e保有约”。该产品不仅可以使使用医保个账余额购买，还具有零免赔、免健康告知等多项创新服务。在登陆微保平台后，“e保有约”将通过微信保险服务，逐步向沈阳市城镇职工及未成年子女开放，让更多的沈阳市民享受到便捷实惠的健康保障。

据了解，e保有约在产品设计上凸显惠民特点，最低百余元保费就可撬动每年最高达200万元的住院医疗保障。此外，产品突破医保报销目录，凡在指定医院发生合理的住院费用，经医保报销后均可直接按50%比例进行再次报销。同时，一旦投保即承诺续保至99岁。“e保有约”还创新通过商业保险与社保的无缝对接，实现了线上自动投保，成为市场上第一款真正意义上的免健康告知的住院医疗保险产品。理赔方面，客户若在投保时完善个人相关信息，理赔时便无需提交理赔材料，实现快速理赔。

泰康保险集团执行副总裁兼养老董事长李艳华表示，此次泰康养老和腾讯微保合作，是保险业借助互联网优势，完善民生保障的有力实践，是公司监管贯彻落实十九大精神，服务民生保障，落实健康中国部署的具体举措。作为政府民生工程专业服务伙伴，泰康养老将继续全情投入医养保障三支柱体系的建设和，解民生之忧，补民生短板，服务于人民日益增长的美好生活需求。据了解，泰康养老凭借“医养GBC模式”优势，业务覆盖政府、企业和个人，目前已全面参与到了长期护理保险、大病保险、职业年金等国计民生保障的重要实践中。

值得一提的是，“e保有约”已经是泰康养老在沈阳推出的第二款可使用医保个人账户余额购买的保险产品。2017年，“泰康健康有约终身重大疾病保险”率先与医保个人账户对接，取得了良好的市场反响。除沈阳外，泰康养老还参与了扬州、重庆、中山、义乌、南通、济宁等地的医保个人账户活化购买商业保险。

（来源：石家庄新闻网）

国际交流

法国驻华大使黎想：应对老龄化，法中需展开更多

19 家法国企业 5 月 8 日齐聚法国驻华大使馆，参加第三届“法中养老服务合作洽谈会议”。法国驻华大使黎想表示，面对中国越来越庞大的养老需求，法中可在该领域开展更多合作。“老龄化问题是法中合作的重要领域。”黎想表示，在过去的 40 年里，法国走在欧洲老年护理发展的前列，法国企业在这一领域拥有丰富的经验，法国的养老服务业提供涉及多领域的综合方案，包括机构的建立与管理、人员培训、社会帮扶、家庭照护设备，以及非药物疗法研发等。

法中养老合作伙伴关系密切深远，又充满活力。政府层面，2018 年 1 月法国总统马克龙对中国进行国事访问期间，法中双方签署了《银色经济领域合作谅解备忘录》，并通过建立指导委员会加速促进双方合作。企业层面，通过法国健康产业联盟和中老年护理服务合作协会等行业协会、专业展会及具体合作项目，法中两国企业深入交流，致力开创新的法中合作伙伴关系。

5 月 8 日，参会企业代表围绕“失能老年人的养老服务”展开讨论。当日，第三届“法中养老服务合作洽谈会议”在北京法国驻华大使馆举行，邀请法中两国业内专家和企业代表，围绕“失能老年人的养老服务”、“养老服务业培训”、“居家养老”等主题展开讨论。“我们的目的并不是简单地把法国的经验和成功模式照搬到中国，而是同中方伙伴共同商讨，共同提出有针对性地、适合中国市场的养老解决方案。”黎想大使向到场的中国企业代表发出邀请：“期待与各位共同规划一个战略性创新型伙伴关系，共同促进两国养老服务业发展，为双方创造价值。”

法国健康产业联盟理事、招商高利泽养老服务有限公司总经理 OlivierDESSAJAN 表示，法国健康产业联盟成立于 2013 年，在法国驻华大使馆的支持下，联盟集聚了 135 家活跃在中国的法国医疗健康领域企业，涵盖制药和生物技术、医疗科技和电子健康公司、医院、养老机构运营商、建筑设计事务所、服务和培训供应商、研究机构等。“我们希望能提供符合中国本土需求的具有竞争力和创新性的产品及服务，与中国本土相关机构开展医疗、科学、金融和商务方面的增值合作。”OlivierDESSAJAN 说。在圆桌会议讨论阶段，嘉宾们就“失能老人养老机构的中国特色发展模式”、“法国机构养老发展模式的国产化推广”、“法中居家养老领域的合作与发展”展开了深入讨论。当天与会的 19 家法国企业将参加 5 月 9 日至 11 日在北京举办的第七届中国国际养老服务业博览会，并向中国市场推介法国在养老服务业的先进理念和专业经验。

（来源：欧洲时报）

老年说法

城镇、农村社会养老保险新政策

社会养老保险，全称社会养老保险金，即由社会统筹基金支付的基础养老金和个人账户养老金组成，是社会保障制度的重要组成部分，是社会保险五大险种中最重要险种之一，是国家和社会根据

一定的法律和法规，为解决劳动者在达到国家规定的解除劳动义务的劳动年龄界限，或因年老丧失劳动能力退出劳动岗位后的基本生活而建立的一种社会保险制度。那么城镇、农村社会养老保险新政策有哪些呢？下面请跟随的小编一起来看看吧。

一、城镇养老保险新政策

根据党的十七大精神和《中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》、《中华人民共和国社会保险法》的规定，国务院决定，从2011年起开展城镇居民社会养老保险(以下简称城镇居民养老保险)试点。对试点工作提出下列指导意见：

(一)基本原则

城镇居民养老保险工作要高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，按照加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系的要求，逐步解决城镇无养老保障居民的老有所养问题。城镇居民养老保险试点的基本原则是“保基本、广覆盖、有弹性、可持续”。

1、个人(家庭)和政府合理分担责任，权利与义务相对应；

2、从城镇居民的实际情况出发，低水平起步，筹资标准和待遇标准要与经济发展及各方面承受能力相适应；

3、政府主导和居民自愿相结合，引导城镇居民普遍参保；四是中央确定基本原则和主要政策，地方制定具体办法，城镇居民养老保险实行属地管理。

(二)任务目标

建立个人缴费、政府补贴相结合的城镇居民养老保险制度，实行社会统筹和个人账户相结合，与家庭养老、社会救助、社会福利等其他社会保障政策相配套，保障城镇居民老年基本生活。2011年7月1日启动试点工作，实施范围与新型农村社会养老保险(以下简称新农保)试点基本一致，2012年基本实现城镇居民养老保险制度全覆盖。

二、参保范围

年满十六周岁(不含在校学生)、不符合职工基本养老保险参保条件的城镇非从业居民，可以在户籍地自愿参加城镇居民养老保险。

(四)基金筹集

城镇居民养老保险基金主要由个人缴费和政府补贴构成。

1、个人缴费。

参加城镇居民养老保险的城镇居民应当按规定缴纳养老保险费。缴费标准目前设为每年100元、200元、300元、400元、500元、600元、700元、800元、900元、1000元10个档次，地方人民政府可以根据实际情况增设缴费档次。参保人自主选择档次缴费，多缴多得。国家依据经济发展和城镇居民人均可支配收入增长等情况适时调整缴费档次。

2、政府补贴。

政府对符合待遇领取条件的参保人全额支付城镇居民养老保险基础养老金。其中，中央财政对中西部地区按中央确定的基础养老金标准给予全额补助，对东部地区给予50%的补助。

地方人民政府应对参保人员缴费给予补贴，补贴标准不低于每人每年30元；对选择较高档次标准缴费的，可给予适当鼓励，具体标准和办法由省(区、市)人民政府确定。对城镇重度残疾人等缴费困难群体，地方人民政府为其代缴部分或全部最低标准的养老保险费。

3、鼓励其他经济组织、社会组织和个人为参保人缴费提供资助。

(五)养老金待遇

养老金待遇由基础养老金和个人账户养老金构成，支付终身。

中央确定的基础养老金标准为每人每月55元。地方人民政府可以根据实际情况提高基础养老金标准，对于长期缴费的城镇居民，可适当加发基础养老金，提高和加发部分的资金由地方人民政府支出。

个人账户养老金的月计发标准为个人账户储存额除以139(与现行职工基本养老保险及新农保个人账户养老金计发系数相同)。参保人员死亡,个人账户中的资金余额,除政府补贴外,可以依法继承;政府补贴余额用于继续支付其他参保人的养老金。

(六)建立个人账户

国家为每个参保人员建立终身记录的养老保险个人账户。个人缴费、地方人民政府对参保人的缴费补贴及其他来源的缴费资助,全部记入个人账户。个人账户储存额目前每年参考中国人民银行公布的金融机构人民币一年期存款利率计息。

(七)养老金待遇领取条件

参加城镇居民养老保险的城镇居民,年满60周岁,可按月领取养老金。

城镇居民养老保险制度实施时,已年满60周岁,未享受职工基本养老保险待遇以及国家规定的其他养老待遇的,不用缴费,可按月领取基础养老金;距领取年龄不足15年的,应按年缴费,也允许补缴,累计缴费不超过15年;距领取年龄超过15年的,应按年缴费,累计缴费不少于15年。

要引导城镇居民积极参保、长期缴费,长缴多得;引导城镇居民养老保险待遇领取人员的子女按规定参保缴费。具体办法由省(区、市)人民政府规定。

(八)待遇调整

国家根据经济发展和物价变动等情况,适时调整全国城镇居民养老保险基础养老金的最低标准。

(九)经办管理服务

开展城镇居民养老保险试点的地区,要认真记录城镇居民参保缴费和领取待遇情况,建立参保档案,长期妥善保存;建立全国统一的城镇居民养老保险信息管理系统,与职工基本养老保险、新农保信息管理系统整合,纳入社会保障信息管理系统(“金保工程”)建设,并与其他公民信息管理系统实现信息资源共享;要大力推行社会保障卡,方便参保人持卡缴费、领取待遇和查询本人参保信息。试点地区要按照精简效能原则,整合现有社会保险经办管理资源,建立健全统一的新农保与城镇居民养老保险经办机构,加强经办能力建设。城镇居民养老保险工作经费纳入同级财政预算,不得从城镇居民养老保险基金中开支。

(十)基金监督

各级人力资源社会保障部门要切实履行城镇居民养老保险基金的监管职责,制定完善城镇居民养老保险各项业务管理规章制度,规范业务程序,建立健全内控制度和基金稽核制度,对基金的筹集、上解、划拨、发放进行监控和定期检查,并定期披露城镇居民养老保险基金筹集和支付信息,做到公开透明,加强社会监督。财政、监察、审计部门按各自职责实施监督,严禁挤占挪用,确保基金安全。试点地区社会保险经办机构和居委会每年在社区范围内对城镇居民的待遇领取资格进行公示,接受群众监督。

(十一)基金管理

建立健全城镇居民养老保险基金财务会计制度。城镇居民养老保险基金纳入社会保障基金财政专户,实行收支两条线管理,单独记账、核算,按有关规定实现保值增值。试点阶段,城镇居民养老保险基金暂以试点县(区、市、旗,以下简称试点县)为单位管理,随着试点扩大和推开,逐步提高管理层次;有条件的地方也可直接实行省级管理。

(十二)相关制度衔接

有条件的地方,城镇居民养老保险应与新农保合并实施。其他地方应积极创造条件将两项制度合并实施。城镇居民养老保险与职工基本养老保险等其他养老保险制度的衔接办法,由人力资源社会保障部会同财政部制定。要妥善做好城镇居民养老保险制度与城镇居民最低生活保障、社会优抚等政策制度的配套衔接工作,具体办法由人力资源社会保障部、财政部会同有关部门研究制定。

(十三)制定具体办法和试点实施方案

各省(区、市)人民政府要根据本指导意见,结合本地区实际情况,制定试点具体实施办法,并报国务院试点工作领导小组备案;要在充分调研、多方论证、周密测算的基础上,提出切实可行的试点实施方案,按要求选择试点地区,报国务院试点工作领导小组审定。试点县的试点实施方案由各省(区、市)人民政府批准后实施,并报国务院试点工作领导小组备案。

(十四)加强组织领导

城镇居民养老保险试点工作由国务院新型农村和城镇居民社会养老保险试点工作领导小组(以下简称国务院试点工作领导小组)统一领导,组织实施。国务院试点工作领导小组研究制定相关政策并督促检查政策的落实情况,总结评估试点工作,协调解决试点工作中出现的问题。

地方各级人民政府要充分认识到开展城镇居民养老保险试点工作的重大意义,将其列入当地经济社会发展规划和年度目标管理考核体系,切实加强组织领导。各级人力资源社会保障部门要切实履行城镇居民养老保险工作行政主管部门的职责,会同有关部门做好城镇居民养老保险的统筹规划、政策制定、统一管理、综合协调等工作。试点地区试点工作领导小组负责本地区试点工作。

(十五)做好舆论宣传工作

建立城镇居民养老保险制度是深入贯彻落实科学发展观、加快建设覆盖城乡居民社会保障体系的重大决策,是调整收入分配结构、扩大国内消费需求的重大举措,是统筹城乡发展、推进基本公共服务均等化的重要政策,是实现广大城镇居民老有所养,促进家庭和睦、社会和谐的重大民生工程。

各地区和有关部门要坚持正确的舆论导向,加强对试点工作重要意义、基本原则和各项政策的宣传,使这项惠民政策深入人心,引导符合条件的城镇居民积极参保。同时,要弘扬中华民族敬老、养老的美德,引导子女依法履行赡养老人的义务。

各地要注意研究试点过程中出现的新情况、新问题,积极探索和总结解决问题的办法和经验,妥善处理改革、发展和稳定的关系,把好事办好。重要情况要及时向国务院试点工作领导小组报告。

三、农村社会养老保险新政策

(一)新型农村养老保险参保

参保人群:年满16周岁(不含在校门生)、未介入城镇职工根基养老保险的农村住民,可以在户籍地自愿介入新农保。

(二)新型农村养老保险缴费标准

介入新农保的农村住民该当按划定缴纳养老保险费。缴费尺度今朝设为每年100元、200元、300元、400元、500元5个档次,处所可以按照现实环境增设缴费档次。参保人自主选择档次缴费,多缴多得。国度依据农村住民人均纯收入增添等环境当令调解缴费档次。

(三)新型农村养老保险保障制度

年满60周岁、未享受城镇职工根基养老保险报酬的农村有户籍的老年人,可以按月领取养老金。

新农保制度实验时,已年满60周岁、未享受城镇职工根基养老保险报酬的,不消缴费,可以按月领取基本养老金,但其切合参保前提的后世该当参保缴费;距领取应按年缴费,累计缴费不少于15年。年数不敷15年的,应按年缴费,也应承补缴,累计缴费不高出15年;距领取年数高出15年的,新农保试点地域,凡已介入了老农保,年满60周岁且已领取老农养老金的参保人,可直接享受新农保基本养老金;对已介入老农保、未满60周岁且没有领取养老金的参保人,应将老农保小我私人账户资金并入新农保小我私人账户,按新农保的缴费尺度继承缴费,待切合划定前提时享受响应报酬。

(四)新农保养老金怎样计算?

养老金有两个部门构成,一是基本养老金领取额,二是个人账户养老金月领取额。中央确定的基本养老金尺度为每人每月55元。处所当局可以按照现实环境进步基本养老金尺度,对付恒久缴费的农村住民,可恰当加发基本养老金,进步和加发部门的资金由处所当局支出。个人账户养老金的月计发尺度为个人账户所有储存额除以139(与现行城镇职工根基养老保险个人账户养老金计发系数沟通)。参保人衰亡,个人账户中的资金余额,除当局津贴外,可以依法担任;当局津贴余额用于继承付出其他参保人的养老金。

(五)离退休年数不满15年,怎么办?

凭证划定,新农保政策开始实验时,把60周岁以上的人称为“老人”,把年数在46至59岁之间的人成为“中人”,把45周岁以下的人称为“新人”,对这三类人别离实施差异政策。

新农保试点开始时,已满60周岁的,只要厥后世参保,均可享受根基养老金;年数在46至59岁之间的农村住民,缴费不敷15年的,可按现实年限缴费,也可采纳一次性补交保费的步伐,最多不高出所差年限,处所财务津贴应同时到位。试点启动后,45周岁以下参保人不享受一次性补缴政策,应

按年缴费，累计缴费不得少于十五年。

(六)农村社会养老保险金可否担任？

根据我国《担任法》的划定，遗产包罗国民的正当收入，国民的衡宇和糊口用品，国民的林木、牲口和家禽，国民的图书、文物等其他保藏，法令应承国民拥有的出产资料，国民常识产权中的工业权力以及法令划定可以担任的其他正当工业等。养老金是可以作为国民的遗产举办担任的。但分为两种环境：假如养老保险条约中指定受益人的，由受益人取得养老保险金。假如条约中没有指定受益人的，保险金可作为被保险人的遗产，由其担任人取得。

担任养老保险金可以分为两种环境：一种是投保人在交费时代身亡的。投保人小我私人交纳所有保险费退给其法定担任人或指定受益人。另一种是投保人在领取养老金时代身亡的。我们知道，投保人领取养老金，限期为 10 年。

领取养老金不敷 10 年身亡者，其小我私人养老保险账户储存额中小我私人交费额的余额，可以一次性退给其法定担任人；无担任人或无指定受益人者，按农村社会养老保险打点机构的有关划定付出其丧葬用度。因此后世有权力担任领取其怙恃的养老金。这里的养老金是作为怙恃的遗产由厥后世担任的。

以上就是大律师网小编为大家整理的有关城镇、农村社会养老保险新政策的全部内容，介入新农保的农村住民该当按划定缴纳养老保险费。缴费尺度今朝设为每年 100 元、200 元、300 元、400 元、500 元 5 个档次，处所可以按照现实环境增设缴费档次。参保人自主选择档次缴费，多缴多得。国度依据农村住民人均纯收入增添等环境当令调解缴费档次。

（来源：大律师网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/607/aid/49917>

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的

建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达